

**Lakisääteinen yhteistoimintasopimus yhteisestä toimielimestä
Etelä-Karjalan kuntien työvoimapalvelujen ja kotoutumisen
edistämisen tehtävien hoitamisessa**

Info- ja keskustelutilaisuus 17.8.2023

Tuomo Sallinen, Apulaiskaupunginjohtaja

Sanna Natunen, Hyvinvointipalvelujen kehittämispäällikkö

Sopimuksen osapuolet ja tarkoitus

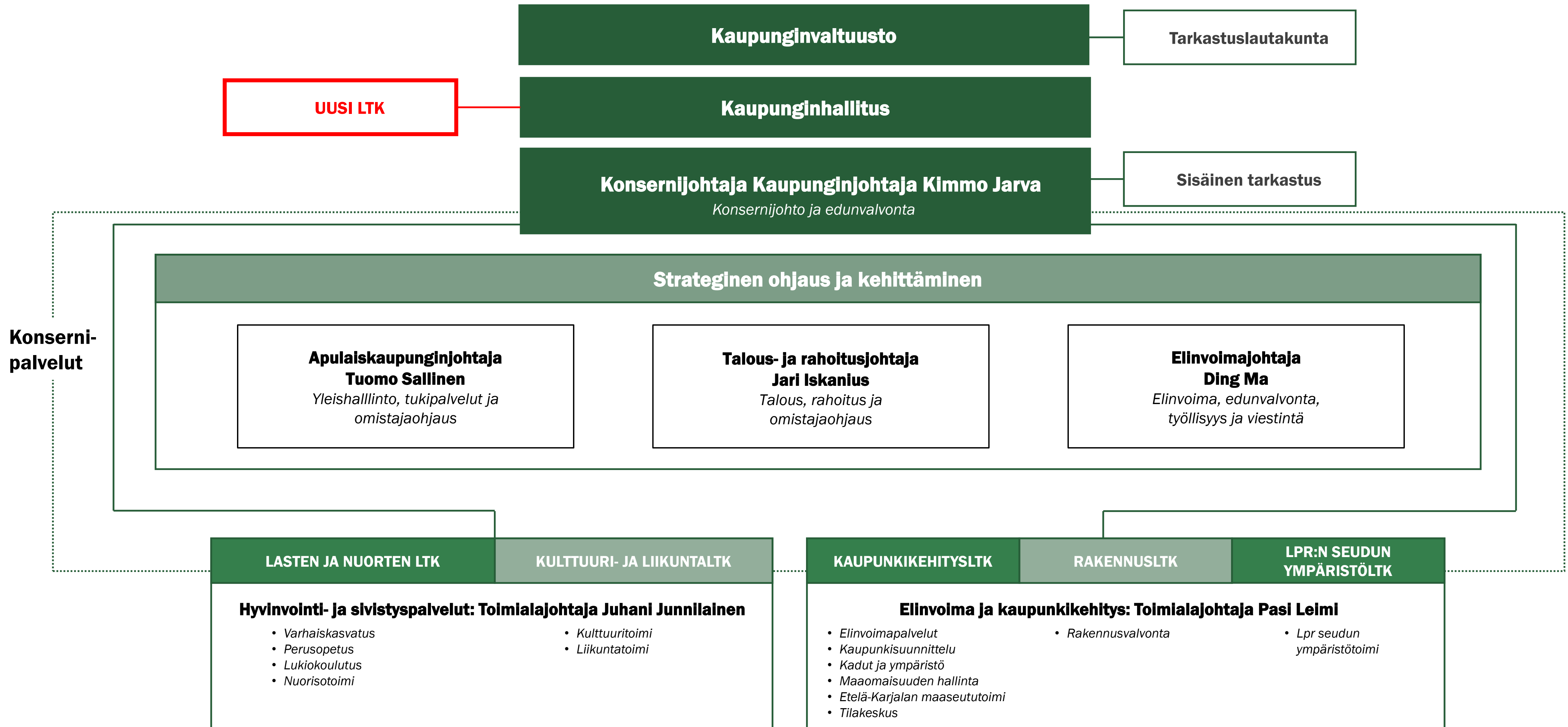
Kuntalain 52 §:n mukainen sopimus kuntien yhteisestä toimielimestä

- Osapuolet: Lappeenrannan ja Imatran kaupungit sekä Lemin, Luumäen, Parikkalan, Rautjärven, Ruokolahden, Savitaipaleen ja Taipalsaaren kunnat.
- **Lappeenrannan kaupunki toimii vastuukuntana.**
- Osapuolten tarkoituksena on sopia **kuntien vastuulla olevien lakisääteisten julkisten työvoimapalvelujen (380/2023) ja kotoutumista edistävien palvelujen (681/2023) asianmukaisesta järjestämisestä sekä kustannustenjaosta** Etelä-Karjalan yhteistoiminta-alueella.
 - Korvaa aiemman sopijakuntien välisen yhteistoimintasopimuksen maahanmuuton viranomaistehtävien hoitamisesta.
- Sopijakunnat muodostavat **yhteistoiminta-alueen eli työllisyysalueen**
- Kuntien yhteisenä toimielimenä toimii **Etelä-Karjalan työvoima- ja maahanmuuttopalvelujen lautakunta.**
- Sopimuksen mukaisia tehtäviä hoitaessaan Lappeenrannan kaupunki toimii kuntalain (410/2015) 51 §:n mukaisena vastuukuntana.
 - Kysymys kuntalain mukaisesta lakisääteisestä yhteistoiminnasta, jossa **tehtävien järjestämisvastuu siirretään Lappeenrannan kaupungin organisaatioon kuuluvalla yhteiselle toimielimelle.**

Yhteinen toimielin ja sen kokoonpano

- Etelä-Karjalan työvoima- ja maahanmuuttopalvelujen lautakunta, joka toimii suoraan **kaupunginhallituksen alaisuudessa**.
 - Lappeenrannan kaupunginvaltuusto tekee tarvittavat muutokset hallintosääntöön ja **asettaa lautakunnan viimeistään 1.10.2024**.
- Jäseniksi lautakuntaan valitaan kuntalain 77 §:n mukaisesti **asianomaisten kuntien vastaavaan toimielimeen vaalikelpoiset henkilöt**.
- Lautakunnassa on neljätoista (14) jäsentä ja kullakin jäsenellä henkilökohtainen varajäsen.
 - Jäsenistä ja varajäsenistä **Lappeenrannan kaupunki valitsee viisi (5) jäsentä** ja henkilökohtaiset varajäsenet.
 - **Imatran kaupunki valitsee kaksi (2) jäsentä** ja henkilökohtaiset varajäsenet.
 - **Muut kunnat valitsevat jokainen yhden (1) jäsenen** ja henkilökohtaisen varajäsenen.
- Lautakunnan jäsenet valitaan **Lappeenrannan kaupunginvaltuuston toimikaudeksi**, jollei Lappeenrannan kaupunginvaltuusto toisin päättä.
- **Lappeenrannan kaupunginvaltuusto valitsee lautakunnan jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan**.
 - Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

KAUPUNKIORGANISAATIO Lappeenranta



Hallinto, päätöksenteko ja otto-oikeuden rajoittaminen

- Lautakunnan tehtävistä, toiminnan muodoista ja asioiden esittelystä lautakunnan kokouksissa määrätään työvoimaviranomaisen toimintasäännössä sekä Lappeenrannan kaupungin hallintosäännössä.
- Työvoimaviranomaisen johtavana viranhaltijana ja lautakunnan esittelijänä toimii työvoima- ja maahanmuuttopalvelujohtaja, jonka valitsee Lappeenrannan kaupungin hallitus.
 - Lappeenrannan kaupungin hallitus tekee päätöksen valittavasta johtavasta viranhaltijasta lautakunnan esityksestä.
 - Ennen kuin johtaja on valittu, johtavana viranhaltijana ja esittelijänä toimii Lappeenrannan kaupungin elinvoimajohtaja tai hänen sijaisensa.
- Mikäli Lappeenrannan kaupungin hallintosääntöön tehdään muutoksia, jotka koskevat lautakuntaa ja sopimuksen kohteena olevien viranomaistehtävien järjestämistä, kuulee Lappeenrannan kaupunki työllisyysalueen yhteistyöryhmää ennen muutosten hyväksymistä.
- Lappeenrannan kaupungin hallituksella kuntalain 92 §:n mukaisesti ei ole oikeutta ottaa lautakunnan päättämää asiaa käsiteltäväkseen.
 - Kuitenkin valmiuslain (1552/2011) mukaisissa poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa Lappeenrannan kaupungin hallituksella on oikeus ottaa lautakunnan päättämä asia käsiteltäväkseen.
 - Selvyyden vuoksi todetaan, että Lappeenrannan kaupunki ei voi puuttua lautakunnan päätöksentekoon muulloin kuin valmiuslain mukaisissa poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa.

Lautakunnan lakisääteiset tehtävät

- Lautakunta vastaa **työvoimapalvelujen järjestämisestä annetussa laissa (380/2023)** tarkoitettujen julkisten työvoimapalvelujen sekä **kotoutumisen edistämisestä annetussa laissa (681/2023)** tarkoitettujen kotoutumista edistävien toimenpiteiden järjestämisestä työllisyysalueella.
- **Lautakunta toimii yhteistyössä** palvelujen järjestämisessä ja kehittämisessä muiden kuntien, viranomaisten ja yhteisöjen kanssa.
- **Lautakunnan alaisena työvoimaviranomaisena toimii Etelä-Karjalan työllisyys- ja maahanmuuttopalvelut** (työvoimaviranomainen).
 - Em. lakisääteiset tehtävät siirtyvät **lautakunnan järjestämisvastuulle 1.1.2025.**
- **Lautakunta voi sopia sille kuuluvan toimivallan siirtämisestä yhteistoimintasopimuksen muille sopijakunnille kuntalain 54 §:n mukaisesti.**

Lautakunnan lakisääteiset tehtävät

Palvelut

- Lautakunnan vastuulla olevat tehtävät suunnitellaan ja toteutetaan siten, että ne voidaan hoitaa mahdollisimman **kustannustehokkaalla ja tarkoituksenmukaisella tavalla.**
- **Palvelujen järjestämisessä ja tuottamisessa otetaan huomioon yhteistoiminnassa mukana olevien kuntien toiminta, työllisyysalueen väestörakenne, asiakkaiden palvelun tarve sekä muut palvelujen tarjoamista koskevat olosuhteet.**
- Työvoimaviranomaisen lakisääteistä toimintaa **ohjaa lautakunnan hyväksymä palvelustrategia**, joka perustuu velvoittavaan lainsäädäntöön sekä työ- ja elinkeinoministeriön antamaan yleiseen ohjaukseen.
 - **Mikäli palvelustrategiaa päivitetään, lautakunta kuulee muutoksista sopijakuntia.**
- Työvoimaviranomaisen palvelupisteet sijaitsevat **Lappeenrannassa ja Imatralla ja tarvittaessa muissa kunnissa.**
- Palvelua tuotetaan **lähi- ja etäpalveluina asiakkaiden tarpeen mukaan.**

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta

- Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä määrätään Lappeenrannan kaupungin hallintosäännössä sekä työvoimaviranomaisen toimintasäännössä.
- Lappeenrannan kaupunki vastaa työvoimaviranomaisen valmiussuunnittelusta yhteistyössä lautakunnan kanssa.

Työllisyysalueen yhteistyöryhmä

- Työllisyysalueen **toiminnan suunnittelua, talousarviota, investointeja ja palvelutason määrittelyä** koskevia asioita varten on muodostettu **sopijakuntien viranhaltijoista yhteistyöryhmä**, joka kokoontuu säännöllisesti.
- Työllisyysalueen **yhteistyöryhmä valvoo sopimuksen mukaisten velvoitteiden noudattamista.**
- Yhteistyöryhmään kuuluu kunkin sopijakunnan **kunnanjohtaja tai hänen määräämänsä edustaja.**
- Yhteistyöryhmä valitsee keskuudestaan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajat.
- Yhteistyöryhmän kokouksessa käsiteltävät asiat esittelee työvoima- ja maahanmuuttopalvelujohtaja tai hänen sijaisensa.
- Yhteistyöryhmä järjestää vuosittain **yhteistyökokouksen lautakunnan kanssa** toiminnan ohjauksen yhteensovittamisesta työvoimaviranomaisen **kehittämisen osalta.**
- Kokouksen koollekutsujana toimii Lappeenrannan kaupunki.

Henkilöstö

- Työvoimaviranomaisella on **Lappeenrannan kaupungin kanssa yhteinen henkilöstöpolitiikka.**
 - Työvoimaviranomaisessa on **palvelutasoon nähden tarpeellinen määrä virkoja ja toimia.**
- Työvoimaviranomaisen **organisoinnista** määrätään tarkemmin **työvoimaviranomaisen toimintasäännössä.**
- **Etelä-Karjalan maahanmuuttopalvelujen henkilöstö uudelleen organisoidaan osaksi työvoimaviranomaista.**
 - Maahanmuuttopalvelujen henkilöstön siirtyvä lomapalkkavelka kirjataan taseyksikön lomapalkkavelaksi Lappeenrannan kaupungin taseen sisällä.

Asiakastietojen käsittely ja asiakirjahallinta

- Valtion **kehittämisen- ja hallintokeskus** sekä **työvoimaviranomainen** ovat työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain 123 §:n ja kotoutumisen edistämisestä annetun lain 78 §:n perusteella työvoimapalvelujen ja kotoutumisen edistämisen valtakunnallisen tietovarannon **yhteisrekisterinpitäjiä**.
- Työvoimaviranomainen noudattaa valtion **kehittämisen- ja hallintokeskuksen** sekä **Lappeenrannan kaupungin** määrittelemiä teknisiä ja tietoturvaan liittyviä vaatimuksia.
- **Lappeenrannan kaupunki on tiedonhallintayksikkö, joka vastaa tiedonhallinnan järjestämisestä.** Lappeenrannan kaupungin hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset muun muassa asiakirjahallinnon järjestämisestä.
- **Työvoimaviranomainen** on julkisen hallinnon tiedonhallinnasta annetun lain (906/2019) ja viranomaisen toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) tarkoittama viranomainen, joka **vastaa asiakirjojen käsittelyyn liittyvistä velvollisuuksista**.
- **Lappeenrannan kaupunki vastaa** työvoimaviranomaisen toiminnan yhteydessä syntyvien ja siinä käytettävien **tietoaineistojen hallinnoinnista**, mukaan lukien niiden säilytysaikojen määrittelystä, tietoaineistojen asianmukaisesta arkistoinnista ja tuhoamisesta.
- Lappeenrannan kaupunki vastaa **tietoaineistoista annettavasta tietopalvelusta**.

Muut sopimukset ja tehtävät

- Sopimus korvaa **1.1.2025 alkaen** Imatralla 20.2.2023 allekirjoitetun kuntalain 54 §:n mukaisen yhteistoimintasopimuksen kotoutumisen edistämisestä annetun lain mukaisten kuntien järjestämisvastuulla olevien maahanmuuton viranomaistehtävien hoitamisesta Etelä-Karjalassa.
- Sopijakunnat voivat sopia myöhemmin **yhtäpitävillä päätöksillään kuntien vapaaehtoisten työllisyyden, elinvoiman ja kotoutumisen edistämiseen liittyvien tehtävien hoitamisesta**, jossa lautakunta vastaa näiden palvelujen tuottamisesta.
 - Päätettäessä muiden tehtävien ottamisesta lautakunnan järjestettäväksi, sovitaan samalla muiden tehtävien **kustannusten kattamiseksi kerättävien maksuosuuksien perusteista**. Ellei muuta sovita, määritellään myös muiden tehtävien maksosuudet kohdan 11 mukaisilla perusteilla.

Sopimuksen muuttaminen, vastuuvakuutus ja vahingonkorvausvastuu ja erimielisyyksien ratkaiseminen

- **Muutoksista päätetään sopijakuntien yhtäpitävillä päätöksillä.**
 - Muutokset kirjataan ja liitetään alkuperäiseen sopimukseen.
- Sopimuksen mukaisten tehtävien hoitamisesta mahdollisesti ulkopuolisille aiheutuvien vahinkojen vastuu määräytyy **vahingonkorvauslain (412/1974) säännösten mukaan.**
- Sopijakunnat ovat **korvausvelvollisia toisilleen aiheuttamistaan vahingoista** ja kustannuksista, jotka johtuvat sopimusvelvoitteiden laiminlyönneistä tai muista sopimusrikkomuksista.
- **Lappeenrannan kaupunki huolehtii** asianmukaisesta työvoimaviranomaisen **vakuutusturvasta.**
 - Työvoimaviranomaisen vakuutusturvan, työnantajan vastuulla olevien vahinkojen ja vakuutusturvan ulkopuolelle jäävät kolmannelle aiheutuneiden vahinkojen kustannukset kohdennetaan työvoimaviranomaisen taseyksikölle.
- Sopimuksesta aiheutuvat **erimielisyydet pyritään ratkaisemaan sopijakuntien välisillä neuvotteluilla.**
 - Jos yhteisymmärrystä ei synny, asia ratkaistaan ensiasteessa sen luonteesta riippuen hallintoriita-asiana Itä-Suomen hallinto-oikeudessa tai riita-asiana Etelä-Karjalan käräjäoikeudessa.

Sopimuksen voimassaoloaika ja irtisanominen sekä sopimuksen voimaantulo

- Sopimus on **voimassa toistaiseksi**.
- Sopimuksen **irtisanomisaika on yksi (1) vuosi**.
 - Irtisanominen kirjallisella ilmoituksella Lappeenrannan kaupungille vähintään yhtä (1) vuotta aikaisemmin.
 - Irtisanoutuminen tapahtuu aina kalenterivuoden vaihtuessa.
 - Sopimuksesta irtaantuva sopijakunta vastaa täysimääräisesti irtaantumisesta aiheutuvista kustannuksista.
 - **Irtisanomisen jälkeen sopimus jää voimaan jäljelle jäävien sopijakuntien kesken.**
 - **Mikäli kuitenkin vastuukunta irtisanoo sopimuksen, päättyy sopimuksen voimassaolo kaikkien sopijakuntien osalta.**
- Vastuukunnalla on oikeus irtisanoa sopimus yksittäisen sopijakunnan kanssa, mikäli sopijakunta ei pysty suoriutumaan sopimuksen mukaisista velvoitteistaan.
- Jos joku sopijakunta irtisanoo sopimuksen tai sopimus muusta syystä päättyy, **sopimuksesta irtaantuva sopijakunta ottaa vastuulleen alueellaan toimivan työvoimaviranomaisen alaisuudessa toimivan henkilöstön ja käyttöomaisuuden liikkeenluovutuksena tai henkilöstö ja käyttöomaisuus siirretään liikkeenluovutusta koskevien säännösten mukaisesti vastaavia tehtäviä jatkavalle toiselle organisaatiolle.**
- Jos joku sopijakunta irtisanoo sopimuksen tai sopimus muusta syystä päättyy, sopimuksesta irtaantuva sopijakunta ottaa vastuulleen alueensa asiakkaisiin liittyvät **vireillä olevat asiat tietoaineistoinen**.
 - Arkistointivaiheessa olevat tietoaineistot jäävät vastuukunnalle.
 - Vireillä olevien asioiden ja tietoaineistojen siirron käytännön järjestelyistä sovitaan erikseen.
- Sopimuksen purkautuessa tai muutoin päättyessä aluejaon tai lainsäädännön muuttumisen vuoksi tai kuntien muuttaessa yhteistoiminnan muotoa sopijakunnat sopivat ensin kaiken käyttöomaisuuden jakamisesta, ellei lainsäädännöllä muuta määrätä.
 - Ellei muuta sovita, jää käyttöomaisuus Lappeenrannan kaupungin omaisuudeksi.
 - Tasearvoa omaavan käyttöomaisuuden saaja korvaa muille sopijakunnille niiden osuuden jäljellä olevasta tasearvosta. Käyttöomaisuuden jakamisen jälkeen taseen osoittamat muut varat jaetaan tai velat katetaan sopimuksen purkautuessa tai muutoin päättyessä purkautumis- tai päättymisvuoden maksuosuusperusteiden suhteessa.
- **Sopimus tulee voimaan, kun kaikki sopijakunnat ovat sen allekirjoittaneet.**

LAPPEENRANTA



LAPPEENRANTA
SUOMEN ILMASTOPÄÄKAUPUNKI

lappeenranta.fi
greenreality.fi