

Arviointikertomus 2022

Savitaipaleen kunnan tarkastuslautakunta



Sisällysluettelo

1 TARKASTUSLAUTAKUNNAN TOIMINTA	3
2 EDELLISEN VUODEN ARVIOINTIKERTOMUKSEN KÄSITTELY	4
3 KUNTASTRATEGIAN TOTEUTUMINEN	4
4 KUNNAN TALOUS.....	5
5 TOIMINNALLISTEN JA TALOUDELLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN	6
5.1 Kunnanhallitus	7
5.1.1 Yleishallinto.....	8
5.1.2 Elinkeinopalvelut	9
5.1.3 Ruokahuolto	11
5.1.4 EKSOTE	11
5.2 Sivistyslautakunta	12
5.2.1 Sivistystoimen hallinto.....	12
5.2.2 Koulutus	13
5.2.2 Kulttuuripalvelut.....	14
5.2.2 Vapaa-ajanpalvelut.....	15
5.2.2 Varhaiskasvatus	16
5.2.2 Kansalaisopisto	17
5.3 Tekninen lautakunta	17
5.3.1 Teknisen hallinto.....	17
5.3.2 Rakennusvalvonta ja yksityistiet.....	18
5.3.3 Yhdyskuntapalvelut	18
5.3.4 Liikelaitokset	19
5.3.5 Asuinhuoneistot ja rakennukset.....	19
5.3.6 Tilapalvelut	19
5.3.7 Maa- ja metsäalueet.....	20
6 INVESTOINNIT JA HANKINNAT	20
7 KUNTAKONSERNILLE ASETETTUJEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN	21
8 TARKASTUSLAUTAKUNNAN ESITYS VALTUUSTOLLE	22

1 TARKASTUSLAUTAKUNNAN TOIMINTA

Tehtävät ja toiminnan tarkoitus sekä tavoitteet

Tarkastuslautakunnan tehtävistä on säädetty 1.5.2015 voimaan tulleen kuntalain 14 luvussa ja kunnan hallintosäännössä. Valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten.

Tarkastuslautakunnan tehtävänä on mm.:

- 1) valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat;
- 2) arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla;
- 3) arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää;
- 4) huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta.

Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä. Lautakunta voi antaa valtuustolle muitakin tarpeellisia pitämiään selvityksiä arvioinnin tuloksista.

Tarkastuslautakunnan kokoonpano ja toiminta

Kunnanvaltuusto on 23.8.2021 § 44 asettanut kuntalain 71 §:n mukaisesti tarkastuslautakunnan toimikauttaan vastaavien vuosien hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämistä varten.



Kuvassa vasemmalta oikealle
Riitta Salonen, Maija Saimalahti, Kyösti Kylliäinen, Kari Rikkilä ja Jukka Jurvanen.

Tarkastuslautakunnan kokoonpano arviointivuonna:

Jäsenet

Kyösti Kylliäinen puheenjohtaja
Kari Rikkilä, varapuheenjohtaja
Jukka Jurvanen, jäsen
Maija Saimalahti
Riitta Salonen

Varajäsenet

Jouni Kontunen
Tauno Outinen
Juha Niemi
Heli Engberg
Hilke Alaoutinen

Tarkastuslautakunnan sihteerinä on toiminut hallintosihteerinä Taina Heikkonen. Tarkastuslautakunta toteutti työnsä hyväksymänsä arviointisuunnitelman mukaisesti kokoontumalla kaikkiaan 8 kertaa. Tarkastuslautakunta perehtyi toimintavuonna kunnan toimintoihin ja talouteen haastatteleamalla kunnanjohtajaa, hallintojohtajaa sekä toimialajohtajia.

Tarkastuslautakunta perustaa arviointinsa valtuuston, kunnanhallituksen ja lautakuntien pöytäkirjoista, toimintakertomuksesta sekä kunnallisjohdon ja eri tehtäväalueiden henkilöstön haastatelluissa tekemiinsä havaintoihin. Lautakunnan jäsenten esteellisyydet on otettu huomioon arviointityössä.

Tilintarkastus

Savitaipaleen kunnan tilintarkastajana vuonna 2022 on toiminut BDO Audiator Oy, vastuullisena tilintarkastajana JHT, KHT Ulla-Maija Tuomela. Avustavana tarkastajana on toiminut Minna Back-Helvaso. Tilintarkastaja on raportoinut tarkastuslautakunnalle tarkastussuunnitelmansa toteutumisesta.

2 EDELLISEN VUODEN ARVIOINTIKERTOMUKSEN KÄSITTELY

Savitaipaleen kunnanvaltuusto on käsitellyt arviointikertomuksen 2021 kokouksessaan 30.5.2022 ja päättänyt pyytää kunnanhallitukselta lausunnon niistä toimenpiteistä, joihin kertomus antaa aihetta. Kunnanhallitus on merkinnyt 7.11.2022 eri toimialoilta saadut raportit tiedoksi ja antoi ne edelleen tiedoksi kunnanvaltuustolle.

Tarkastuslautakunta on tyytyväinen annettuihin vastineisiin.

3 KUNTASTRATEGIAN TOTEUTUMINEN

Savitaipaleen kunnan strategia vuosille 2021-2025 on valmistunut valtuustoseminaarissa 22.11.2021. Kunnan toimintaa ohjaavat arvot ovat:



Talousarvio ja -suunnitelma 2022-2025 sisältää strategiaan liittyvät tavoitteet ja myös mittarit on määritelty tavoitteille. Talousarvion sitovat tavoitteet on vuoden 2022 talousarviossa sidottu strategian osa-alueisiin.

Tarkastuslautakunnan havainnot ja suositukset

Vuoden 2022 talousarviossa ja talousarvion toteutumisvertailussa on jo hyvin pystytty kytkemään tavoitteita kuntastrategiaan. Edelleen kehittämistyötä tavoitteiden asettamisen suhteen on jatkettava – hyvään alkuun on nyt päästy.

4 KUNNAN TALOUS

Kunnan tilikauden 2022 tulos oli 600 057,41 euroa ylijäämäinen. Kunnan taseessa on kertyneitä ylijäämiä vuoden päättyessä 8,2 miljoonaa euroa.

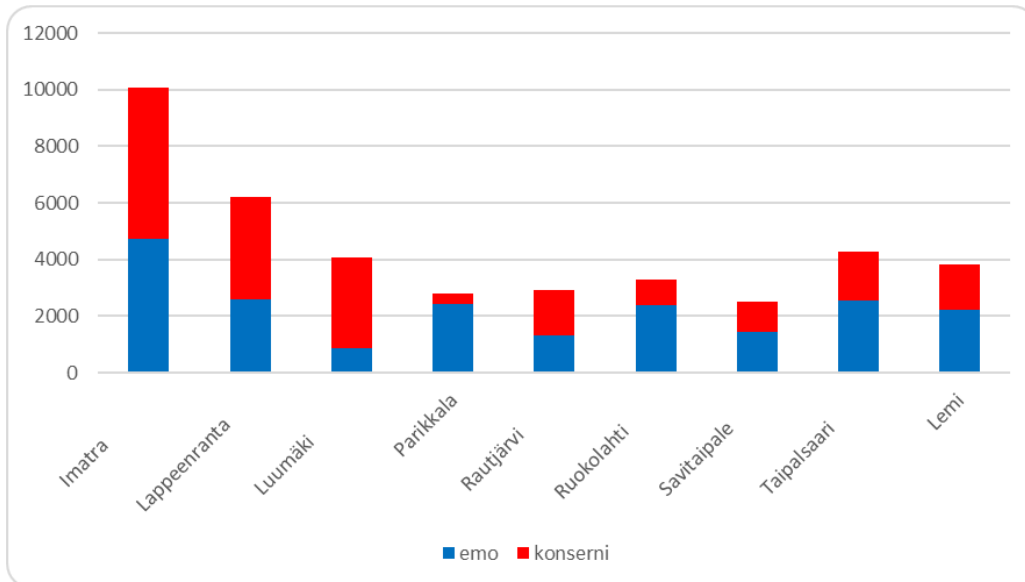
Tarkastuslautakunta on tarkastellut kunnan taloustilanteen kehitystä keskeisten tunnuslukujen osalta alla olevassa taulukossa.

Talouden keskeiset tunnusluvut				
Tunnusluku	2022	2021	2020	Kehitys edelliseen vuoteen
Vuosikate poistoista, %	157	207	186	
Omavaraisuusaste, %	69	67	63	
Suhteellinen velkaantuneisuus, %	25	26	27	
Taseen ylijäämä €/asukas	2532	2345	2217	
Lainat €/asukas	1439	1625	1830	
Kassan riittävyys, pv	60	62	62	
Investointien tulorahoitus, %	157	234	265	

Edelliseen vuoteen nähden on tunnusluvuista tullut alaspäin vuosikate poistoista %, kassan riittävyys sekä investointien tulorahoitus %. Tunnuslukujen voidaan kuitenkin katsoa olleen hyvällä tasolla 31.12.2022.

Savitaipaleen kunnan tulos 2022 oli hyvä. Eksotelle maksettiin 2022 loput kertyneet alijäämät sekä lisäksi vuonna 2022 syntyneet alijäämät. Alijäämään tehty pakollinen varaus purettiin kuluja vasten vuonna 2022.

Velkamäärä Etelä-Karjalan kunnissa on kehittynyt seuraavasti:



Tarkastuslautakunnan havainnot ja suositukset

Savitaipaleen kunnan tilinpäätös on ylijäämäinen.

Kunnan velkamäärä jatkoi laskuaan. Etelä-Karjalan kuntien joukossa Savitaipaleen velan määrä asukasta kohden on vuoden 2022 lopussa alhaisin.

Kunnan kassavarat olivat suuret vuoden lopussa. Tunnusluku kassan riittävyys kertoo yhden päivän kassan riittävyden. Savitaipaleella tunnusluvun arvo oli hieman laskenut edellisestä vuodesta.

Vaikka talouden tila on hyvä vuoden 2022 tilinpäätöksessä, tulee talouden kehitystä seurata tarkasti tulevina vuosina. Muutokset kuntien rahoituksessa tulevat olemaan merkittäviä ja tällä hetkellä vielä melko arvoituksellisia.

5 TOIMINNALLISTEN JA TALOUDELLISTEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

Yleisenä havaintona voidaan todeta, että tavoitteita ja mittareita on edelleen melko paljon, vaikkakin vuodesta 2021 on jonkin verran karsittu niitä. Toiminnallisten tavoitteiden tulee olla päätehtäviin kytkettyjä ja kuvata nimenomaan näiden päätehtävien toteuttamista. Tavoitteelle tulee olla asetettuna selkeät mittarit ja tavoitetasot. Tätä on pitkälti Savitaipaleen osalta toteutettu. Tavoitteet on kytketty kuntastrategiaan.

Tarkastuslautakunta on käynyt läpi talousarvion toteutumisvertailussa esitetyt tavoitteiden toteumat ja arvioinut tavoitteiden toteutumista. Arvioinnissa on käytetty seuraavaa värikoodistoa:

	toteutunut
	toteutunut osittain
	ei toteutunut
	ei voida arvioida

Lisäksi on ”Tarkastuslautakunnan arviointi” sarakkeessa kirjattu sanallista arviointia.

Arviointitaulukoista on koostettu yhteenveto, johon on kerätty tavoitteiden määrät ja toteutumisasteet sekä lisäksi määrärahan toteutusprosentti. Punaisella on esitetty positiivisen toimintakateen tavoitteen omaavat yksiköt.

Tulosalue					yhteensä tavoitteet	Tot. %	Määrä- raha tot.%
Yleishallinto	3	2	2		7	43	80
Elinkeinopalvelut	1	2	2		5	20	93
Ruokahuolto	1				1	100	1172
EKSOTE	2				2	100	101
Sivistystoimen hallinto		1		1	2	0	93
Koulutus		3			3	0	98
Kulttuuripalvelut	2				2	100	85
Vapaa-ajanpalvelut		2			2	0	95
Varhaiskasvatus		1			1	0	105
Kansalaisopisto				1	1	0	121
Teknisen hallinto	1				1	100	93
Rakennusvalvonta			1		1	0	78
Yhdyskuntapalvelut		2			2	0	100
Liikelaitokset		1			1	0	66
Asuinhuoneistot	1				1	100	75
Tilapalvelut	1				1	100	109
Maa- ja metsäalueet		1			1	0	110
Kaikki yhteensä	12	15	5	2	34	35	99

Taulukon perusteella voidaan todeta olevan melko paljon hajontaa määrärahojen toteutumisessa verrattuna toiminnalliseen toteutumiseen. Taulukosta löytyy yksiköitä, joilla tavoitteet eivät ole toteutuneet ollenkaan tai hyvin vähäisessä määrin, mutta määrärahat on käytetty lähes kokonaan tai jopa ylitetty määrärahavaraus.

Tarkastuslautakunnan havainnot ja suositukset

Tarkastuslautakunta suosittelee, että tavoitteiden sisältöön ja määrään kiinnitetään edelleen huomiota. Edelleen kuntastrategian tulisi näkyä selkeästi tavoiteasetannassa.

Erilaiset kyselyt oli monella yksiköllä nostettu mittariksi tavoitteille, mutta kyselyjä on hyvin vähän toteutettu vuonna 2022. Kyselyjen käyttäminen mittarina vaatii tavoitetasojen asettamisen. Kyselytulosten jatkohyödyntämiseen on myös syytä kiinnittää erityistä huomiota. Kyselytulosten tulisi johtaa toimenpiteisiin.

5.1 Kunnanhallitus

Kunnanhallituksen alla ovat yleishallinto, elinkeinopalvelut, ruokahuolto, ja EKSOTE.

5.1.1 Yleishallinto

Strategiasta johdettu painopiste	Tulosalueen tavoite ja toimenpide	Mittari	Toteutuma	Tarkastuslautakunnan arvio
Elinvoimainen kunta / talous	Talous säilyy tasapainoisena. Kustannuslaskenta tukee johtamista ja päätöksentekoa. Talouden seurannassa pääpaino on ennustettavuuden lisäämisellä.	Taseeseen ei muodostu kumulatiivista alijäämää. Vuosikate kattaa poistot. Talousraportoinnilla ennakoidaan tulevaa. Kirjanpidon rakenteet ovat automatisoidun tiedonsiirron vaatimusten mukaisia, eriytetyille laskelmille kohdennetaan niille kuuluvat kustannukset vaatimusten mukaisesti.	Tavoite toteutui. Talous on tasapainossa ja tase vahvistunut ylijäämäisen tuloksen myötä. Sisäistä laskentaa on kehitetty ottamalla ns. sisäinen vuokra käyttöön vuoden 2023 talousarviovalmistelussa. Toimielimet seuraavat talouden toteutumista säännöllisesti kokouksissa.	Tavoite on toteutunut.
Elinvoimainen kunta/päätöksenteko (Strategiatyön jatkaminen)	Kunnan hallintorakenne ja sitä vastaava talouden seurantarakenne on tarkoituksenmukainen ja selkeä valtakunnalliset muutokset (hyvinvointialue, TE-palveluiden siirto kunnille) huomioiden.	Hallintorakenteiden läpikäynti, Tulevaisuuden Savitaipaleen organisaatio on kuvattu.	Vuonna 2022 tehtiin sivistystoimessa johtamiseen liittyvät järjestelyt. Vuonna 2022 valmisteltiin alkuvuodesta 2023 hyväksytty muutos hyvinvointiin liittyen.	Tavoite on toteutunut.
Elinvoimainen kunta, kunnan kehittäminen yhdessä muiden kanssa	Aktivoimme nuorisovaltuuston toimintaa ja huomioimme heidän mielipiteensä kunnan kehittämisessä	Osallistavan budjetoinnin käyttöönotto 5.000 €, nuorisovaltuustolle. Nuorisovaltuusto tekee esityksen määrärahan käyttämisestä kunnanhallitukselle.	Nuorisovaltuusto järjesti heinäkuun lopulla tapahtuman Savitaipaleen torilla. Nuorisovaltuuston nimeämät jäsenet ovat osallistuneet aktiivisesti kokouksiin. Nuorisovaltuuston avulla saatiin kesäkioskiin kolme savitaipalelaista nuorta yrittäjää.	Tavoite on toteutunut.
Elinvoimainen kunta/kuntakuvan selkeyttäminen, viestintä & markkinointi, toiminnan ja tapahtumien esilletuonti.	Kunnan viestintä ja markkinointi on ajantasaista, monipuolista ja osallistavaa. Kunnastamme välittyvä kuntakuva on houkutteleva	Kuntaan palkataan viestinnän ja markkinoinnin osaaja. Kunnan verkkosivut uudistetaan vuoden 2022 loppuun mennessä.	Verkkosivujen päivityksen osalta työtä ei saatu valmiiksi. Markkinointiviestinnän asiantuntijan tehtävä on täytetty määräaikaisesti 31.12.2023 asti ja verkkosivut saataneen julkaistua vielä ennen kesää 2023.	Tavoite on toteutunut osittain. Verkkosivut eivät ole valmistuneet suunnitellussa aikataulussa, mutta viestinnän asiantuntijan palkkaaminen on toteutunut.

Strategiasta johdettu painopiste	Tulosalueen tavoite ja toimenpide	Mittari	Toteutuma	Tarkastuslautakunnan arvio
Sujuva arki/joukko-liikenteen kehittäminen	Liikkumisen mahdollistaminen kuntakeskuksen sisällä ja kuntien välillä. Selvitys julkisen liikenteen toimivuudesta ja kehitystarpeesta.	Selvitystyö valmis syksyllä 2022. Selvitystyön mukaiset esitykset ovat huomioitavissa vuoden 2023 talousarviovalmistelun yhteydessä.	Tavoite ei toteutunut suunnitellusti. Tämän tavoitteen osalta toimenpiteet on jätetty ensisijaisesti selvitettäväksi Länsi-Saimaan elinvoimahankkeen resurssein.	Tavoite ei toteutunut. Selvitystyö kuitenkin etenee.
Elinvoimainen kunta/henkilöstön osaaminen ja hyvinvointi	Henkilöstöstrategia on laadittu toimintaa linjaavaksi. Siinä huomioidaan mm. arviot eläköitymisestä ja osaamistarpeista. Strategian mukainen toiminta tukee henkilöstön hyvinvointia.	Laadittu ja hyväksytty henkilöstöstrategia viimeistään 31.8.2022 mennessä.	Tavoite ei ole toteutunut suunnitellusti.	Tavoite ei toteutunut.
Elinvoimainen kunta/henkilöstön osaaminen ja hyvinvointi	Henkilöstön kanssa käydään vuosittain kehitys- ja tavoitekeskustelut.	Kehitys- ja tavoitekeskustelut on kunnassa käyty 100 %:sti. Keskustelut dokumentoidaan uudistetulla lomakkeella.	Kehityskeskustelut on pääsääntöisesti käyty. Uudistettua lomaketta on testattu johtoryhmän keskuudessa.	Tavoite on toteutunut osittain.

5.1.2 Elinkeinopalvelut

Strategiasta johdettu painopiste	Tulosalueen tavoite ja toimenpide	Mittari	Toteutuma	Tarkastuslautakunnan arvio
Elinvoimainen kunta/ Autamme yrittäjiä, huolehdimme nykyisistä ja edistämme uusien sijoittumista kuntaamme	Kunnan elinkeinotoimen palvelut on järjestetty siten, että ne tukevat kunnan yritysten tarpeita ja elinkeinopalveluiden kuvaus on tehty selkeästi. Palveluiden järjestämisessä huomioidaan TE-palveluiden mahdollisuus muutoksella vuonna 2024. Laaditaan elinkeinostrategia 2022-2025. Kunnan viestintä ja markkinointi tukee yrittäjien palvelutoimintaa.	Elinkeinopalvelut kuvattu tarkoituksenmukaisesti ja selkeästi Tulevaisuuden Savitaipale organisaatiossa. Elinkeinostrategia on laadittu vuoden 2022 aikana. Yrittäjät huomioitu kunnan verkkosivuu-uudistuksessa. Sivuilta on linkit yritysten palvelutarjontaan.	Kunnanhallitus päätti, että kunta osallistuu Länsi-Saimaan kuntien elinvoimahankkeeseen, jossa syntyy neljän Länsi-Saimaan alueen kunnan yhteinen elinkeino- ja elinvoimaohjelma. Kunnan ei tässä vaiheessa ole syytä ryhtyä rinnakkaiseen omaan valmisteluun. Verkkosivuu-uudistus on työn alla ja ensimmäinen versio uudella alustalla julkaistaneen vielä ennen kesää 2023.	Tavoite ei toteutunut. On kuitenkin tehty toimenpiteitä tavoitteiden toteuttamiseksi, vaikkakin toteutumisen ei ole tapahtunut 2022.

Strategiasta johdettu painopiste	Tulosalueen tavoite ja toimenpide	Mittari	Toteutuma	Tarkastuslautakunnan arvio
Viihtyisä Savitaipale/kehitämme matkailua	Suunnitellamme ja toteutamme yhdessä yrittäjien kanssa matkailun kehittämiseen liittyvän hankkeen. Hanke toteutetaan jos tarvittava hankerahoitus järjestyy.	Uusien matkailutuotteiden määrä, hankkeessa mukana olevien yritysten määrä. Tavoitteena saada vähintään 2 uutta matkailutuotetta hankkeen tuloksena.	Kunta osallistui Suomen Paras Talvikaupunki 2022 -kilpailuun tullen toiseksi. Matkamessuille osallistuminen tammikuussa 2023 suunniteltiin loppusyksystä 2022 yhdessä kunnassa toimivien matkailuyrittäjien kanssa. Pyöräilyhankkeelle haettiin rahoitusta sitä saamatta.	Tavoite on toteutunut osittain. Kunta sai positiivista näkyvyyttä Suomen Paras Talvikaupunki 2022 kilpailun johdosta. Tavoitteeksi asetettuja hankkeita ei toteutunut.
Elinvoimainen kunta /kehitämme kuntaa jatkuvasti yhdessä asukkaiden, yritysten ja yhdistysten sekä oppilaitosten, korkeakoulun sekä yliopiston kanssa	Mint, Pestis, muut hankkeet Selvitetään uutta hanketoimintaa yhdessä mm. kyläyhteisöjen kanssa	Hankkeissa saavutetut tulokset rahoituspäätösten ehtojen mukaisesti. Uudet rahoitusta saaneet hankkeet	Mint -hanke päättyi ja sen tuloksiin vaikutti koronapandemia heikentävästi. Pestis -hankkeen toteuttaminen on saanut jatkoaikaa vuoden 2023 loppuun asti. Kunta on myöntänyt uutena välirahoituksena Lennuksen Metsästysyhdistys ry:n hankkeelle 15.000 euron lainan.	Tavoite on toteutunut osittain.
Hyvinvoiva kuntalainen	Mahdollistetaan kuntalaisten hyvinvoinnin edistäminen mahdollisimman matalalla kynnyksellä erikseen hyväksyttävän hyvinvointisuunnitelman toimenpiteiden avulla.	Laajan hyvinvointisuunnitelman toteutuminen jokaisella toimialueella.	Laaja hyvinvointisuunnitelma on toteutunut hyvin. Suunnitelman toteutumisesta raportoidaan erillisessä hyvinvoinnin vuosikertomuksessa.	Tavoite on toteutunut.
Osallisuuden kehittäminen	Laaditaan osallisuussuunnitelma vuosille 2022-2025. Hyödynnetään kylätoimikuntia, nuorisovaltuustoa, Vanhus- ja vammaisneuvostoa sekä Vapaa-ajan asukkaiden foorumia entistä tiiviimmin kunnan kehittämisessä.	Suunnitelma on laadittu vuoden 2022 aikana. Kuntalais- ja vapaa-ajan asukkaiden kyselyiden tulokset	Osallisuussuunnitelmaan tullaan tekemään yleinen osa, johon liitetään tarkemmat alakohtaiset eri aihealueiden osallisuussuunnitelmat. Suunnitelman toteuttaminen ja arviointi tapahtuu mm. vuosittain talousarviossa hyväksytyjen kuntastrategiaa tukevien toimenpiteiden avulla.	Tavoite ei toteutunut. Kuntalais- ja vapaa-ajan asukkaiden kyselyistä ei ole annettu toteutumatietaoa.

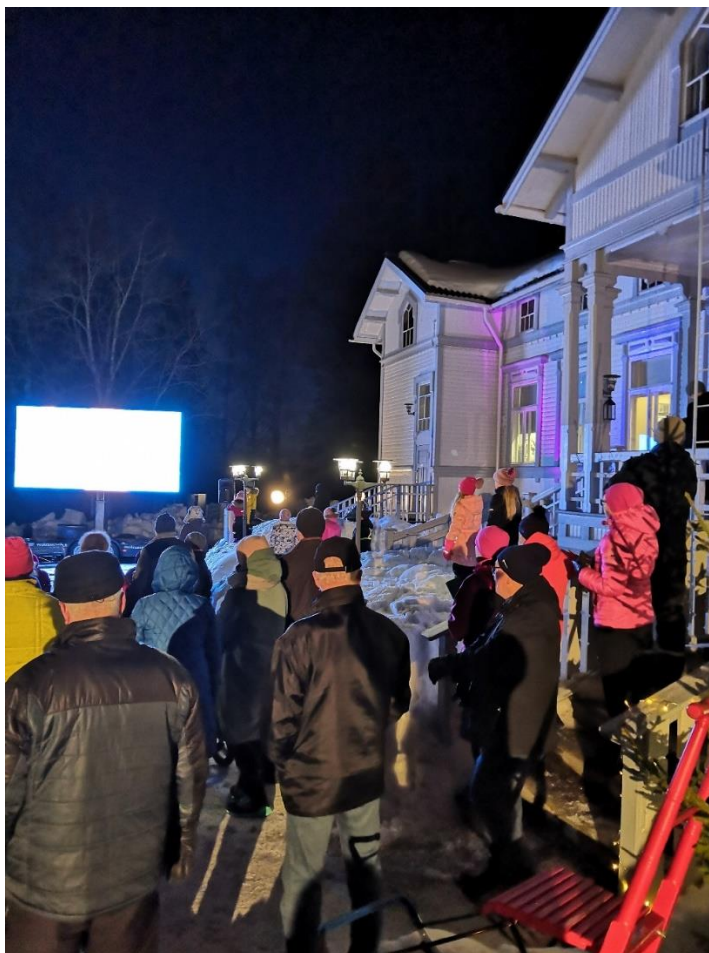
5.1.3 Ruokahuolto

Strategiasta johdettu painopiste	Tulosalueen tavoite ja toimenpide	Mittari	Toteutuma	Tarkastuslautakunnan arvio
Elinvoimainen kunta/Järjestämme palveluitamme yhteistyökumppaneidemme kanssa.	Ruokapalvelut on organisoitu hyvinvointialueen edellyttämien muutosten mukaisesti. Turvataan valmistuskeittiön laadukas ja taloudellinen toiminta myös 1.1.2023 jälkeen.	Selvitystyö tehty keväällä 2022. Tarvittavat päätökset tehty sen jälkeen.	Kunnan keskuskeittiön henkilöstö siirtyi 1.1.2023 Etelä-Karjalan hyvinvointialueen palvelukseen liikkeenluovutuksena. Kunta on liittynyt syksyllä Saimaan Tukipalvelut Oy:n osakkaaksi ja näin ollen pystyy ostamaan tarvitsemansa ateriat koulujen ja varhaiskasvatuksen osalta Saimaan Tukipalvelut Oy:ltä.	Tavoite on toteutunut.

5.1.4 EKSOTE

Strategiasta johdettu painopiste	Tulosalueen tavoite ja toimenpide	Mittari	Toteutuma	Tarkastuslautakunnan arvio
Sujuva arki, lähipalveluiden säilyttäminen ja Elinvoimainen kunta, tasapainoinen talous	Vaikutetaan omistajaohjauksella vielä vuonna 2022	Hoitotakuu Perusterveydenhuollon lähipalveluiden saatavuus Maksuosuuksien vaikutus kunnan talouteen	Omistajaohjausta on tehty systemaattisesti. Hoitotakuu on pääsääntöisesti toteutunut, vaikka lääkäripula on vaikeuttanut hoitoon pääsyä.	Tavoite on toteutunut.
Sujuva arki, lähipalvelut	Ikäihmisten palvelu- ja vuokra-asumiseen liittyvä selvitystyö on toteutusvaiheessa ja tehostetun palveluasumisen yksikkö sijoittuu Savitaipaleelle.	Kunta on ratkaissut kuinka tehostettu palveluasuminen, palveluasuminen ja muu ikäihmisten vuokra-asuminen on ratkaistu Savitaipaleen alueella.	Kunta on ollut tiiviisti mukana uuden palvelutalo-hankkeen suunnittelussa. Ikäihmisten vuokra-asumisen suunnittelu aloitetaan kun palvelutalohanke pääsee konkreettisesti rakentumaan.	Tavoite on toteutunut.

Kunnanhallituksen toimintakate on toteutunut 98 %:sti eli 360 keur paremmin kuin muutettu talousarvio.



Talvikaupunki 2022 -kilpailun tuloksia kuulemassa Olkkolan Hovin pihalla. Savitaipale ylsi kilpailussa hienosti toiseksi.

5.2 Sivistyslautakunta

5.2.1 Sivistystoimen hallinto

Strategiasta johdettu painopiste	Tulosalueen tavoite ja toimenpide	Mittari	Toteutuma	Tarkastuslautakunnan arvio
Elinvoimainen kunta/henkilöstön osaamisesta ja hyvinvoinnista huolehtiminen	Hyvinvoiva, sitoutunut ja osaava henkilöstö. Henkilöstön osallistuminen kehitystyöhön, koulutus ja kehittämissuunnitelma kehityskeskustelujen pohjalta	Kehitys- ja tavoitekeskustelut, henkilöstön koulutus, työhyvinvointikyselyt	Henkilöstön sitoutuminen työhön on hyvä. Kehityskeskustelut käyty keväällä 2022. Työhyvinvointikyselyjä ei ole tehty.	Tavoite on toteutunut osittain.
Sujuva arki/palveluiden laadun kehittäminen	Hyvä yhteistyö sidosryhmien kanssa	Positiivinen asiakaspalaute mm. koulukuljetuksista (>90%)	Vuonna 2022 ei ole tehty erillistä kyselyä. Koulutoiminnan arvioinnin yhteydessä saatu palaute on ollut positiivista.	Tavoitteen toteutumista ei pysty arvioimaan.

5.2.2 Koulutus

Strategiasta johdettu painopiste	Tulosalueen tavoite ja toimenpide	Mittari	Toteutuma	Tarkastuslautakunnan arvio
-oppilaiden ja opiskelijoiden hyvinvointi	-kohtuullisenkokoiset opetusryhmät -riittävä ohjaus ja tuki -tunnetaitojen opettaminen	-kouluterveyskysely -oma hyvinvointikysely oppilaille ja opiskelijoille	Tavoite toteutunut suunnitellusti. Osittain hankerahoituksen turvin pystytty tarjoamaan riittävää tukea oppilaille. Opettajille säännöllistä vinkkausta yt-ajalla tunne- ja vuorovaikutustaitojen opettamisesta	Tavoite on toteutunut osittain. Kyselyiden toteutumisesta ei ole annettu selvitystä. Tavoitteiden mittaamiseen ja sen tarkoituksenmukaisuuteen on syytä kiinnittää jatkossa huomiota.
-laadukas lukio-opetus	-monipuolinen opintotarjonta -verkostoyhteistyö yliopistojen ja korkeakoulujen kanssa -kansainvälinen yhteistyö, esim. Virtaa Kuolimosta opintokokonaisuus -pätevä ja motivoitunut opettajakunta	-vuosittainen arviointikysely opiskelijoille -opiskelijoiden määrä ikäluokan kokoon suhteutettuna -lukion opiskelijakunnan antama laadullinen palaute ja osallisuus lukion kehittämisessä	Tavoite toteutunut suunnitellusti. Lukuvuonna 2022-2023 lukiossa ennätysmäärä opiskelijoita. Lukio kokonaan kaksisarjaiseksi.	Tavoite on toteutunut osittain. Kyselyiden toteutumisesta ei ole annettu selvitystä. Muutoinkin ei ole annettu asetettuihin tavoitteisiin selkeää toteutumatieta.
-luonnon monimuotoisuuden ja ilmastomuutoksen vaikutusten ymmärtäminen -kiertotalous osaksi arkea koulukeskuksessa	-roskien lajittelu omasta ympäristöstä huolehtiminen -luontoretket -erilaiset tutkimukset omassa elinympäristössä -omien arjen valintojen vaikutukset hiilijalanjälkeen	-tehdyt retket ja tutkimukset -siisti ympäristö -lajittelun onnistuminen	Toteutunut osittain. Kouluilta puuttuu edelleen omat lajittelupisteet.	Tavoite on toteutunut osittain. Lajittelupisteiden kuntoon saattaminen on tärkeä tavoite.

Tarkastuslautakunta tutustui arviointityössään 2022 Heituinlahden kouluun ja totesi koulutyöskentelyn toimivan pienessä kouluympäristössä. Kauden aikana tutustuttiin myös Savitaipaleen koulukeskukseen. Esille nousi jätteidensä lajittelupisteiden puutteellisuus.

5.2.2 Kulttuuripalvelut

Strategiasta johdettu painopiste	Tulosalueen tavoite ja toimenpide	Mittari	Toteutuma	Tarkastuslautakunnan arvio
Sujuva arki/lähipalvelut	Kehitämme palveluiden saavutettavuutta ja tilojen toimivuutta.	Omatoimikirjaston suunnitelman toteutumisen	Vuonna 2022 tutustuttiin Parikkalan ja Luumäen omatoimikirjastojärjestelmiin ja haettiin AVI:lta avustusta ”Savitaipaleen kirjasto - sujuvasti saatavilla” hankkeelle. Toimintasuunnitelman mukaisesti omatoimikirjaston käyttöönotto tapahtuisi vuoden 2024 aikana. Tilojen toimivuutta parannettiin uusimalla lehtisalin kalusteet ja kirjaston valaistus.	Tavoite on toteutunut.
Viihtyisä Savitaipale/laadukkaat kulttuuripalvelut kaikenikäisille	Osallisuuden vahvistaminen kaikenikäisille pienimuotoisilla ja yhteisöllisillä tapahtumilla paikkakunnan yhdistysten ja yhteisöiden kanssa. Lasten ja nuorten kulttuuri- ja taidekasvatus taidetapahtumien, näyttösten ja työpajojen avulla sekä taidekoulujen tukeminen	Kulttuuritapahtumien määrä ja osallistujamäärä, taidetapahtumien osallistujapalaute	Kulttuuritapahtumia järjestettiin yhteensä 29, joissa kävi noin 1000 osallistujaa. Sapassi-viikon tapahtumien kävijämäärä oli yhteensä noin 4700 henkilöä.	Tavoite on toteutunut. Opiskelijapalautteesta ei ole annettu tietoa.

Tarkastuslautakunta teki arviointikäynnin kunnan kirjastoon ja kuuli kulttuurisihteerää ja kirjastotoimenjohtajaa. Todettiin, että kunnan kulttuuritapahtumia on ollut runsaasti vuonna 2022 ja toivotaan, että tämä jatkuisi myös tulevaisuudessa. Kirjaston toimitilat olivat hyväkuntoiset ja toimivat.



Daniel-juhlanäytelmä Savitaipaleen suurmiehestä D.E.D.Europaeuksesta

5.2.2 Vapaa-ajanpalvelut

Strategiasta johdettu painopiste	Tulosalueen tavoite ja toimenpide	Mittari	Toteutuma	Tarkastuslautakunnan arvio
Viihtyisä Savitaipale/moni-puoliset liikuntaharrastus-mahdollisuudet	Sujuva yhteistyö seurojen ja kansalaisopiston kanssa. Toiminnan kehittäminen monipuolisesti yhteistyössä	Liikuntatapahtumien lukumäärä ja osallistujamäärä, harrastusmahdollisuuksien monipuolisuus, palautekyselyt harrastusmahdollisuuksista	Seurojen kanssa pidettiin seurafoorumi ja oltiin ajankohtaisista asioista yhteydessä pitkin vuotta. Liikuntasuoritteiden määrä ei palautunut normaalille tasolle koronapandemian jälkeen. Liikuntakysely järjestetään vuoden 2023 alkupuolella.	Tavoite on toteutunut osittain.
Sujuva arki/hyvinvoivat nuoret	Nuorisotyön aktivointi ja kehittäminen, palautekyselyt	Nuorisotyön kontaktien määrä, nuorisotilan käyttöaste, palautekyselyistä	Pandemian jälkeen toiminta vilkastunut nuorisotilalla. Syksyllä 2022 käynnistettiin yhdessä koulun kanssa KV-toiminta, jolla tarjotaan vapaa-ajan tekemistä niin kansainvälisille, ulkopaikkakuntalaisille kuin savitaipalelaisille nuorille. Palautekyselyjä ei ole toteutettu.	Tavoite on toteutunut osittain. Palautekyselyihin ja tuloksiin on kiinnitettävä huomiota.

Tarkastuslautakunta tutustui arviointikäynneillään myös liikuntapalveluihin vuonna 2022 ja kuultiin liikuntatoimenohjaajaa. Kunnalla todettiin olevan ohjattua toimintaa kaikenikäisille kuntalaisille.

5.2.2 Varhaiskasvatus

Strategiasta johdettu painopiste	Tulosalueen tavoite ja toimenpide	Mittari	Toteutuma	Tarkastuslautakunnan arvio
Sujuva arki/lapset ja nuoret: varhaiskasvatus	<p>Varhaiskasvatuksen tilatarveratkaisut selvitetään kunnanjohtajan tilatyöryhmän asettamispäätöksen mukaisesti.</p> <p>Varhaiskasvatuspalvelujen sujuvuuden vahvistaminen</p> <p>Kesäajan toiminta 1-3 luokkalaisille.</p>	<p>Tilatyöryhmän suunnitelman valmistuminen.</p> <p>Asiakas- ja henkilöstötyytyväisyyskyselyn palaute</p> <p>Toiminnan kartoitus ja käynnistäminen</p>	<p>Tilatyöryhmän raportti valmistui 31.3.2022. Palvelujen sujuvuus ja erityisesti uusien varhaiskasvatuksen sijoituspäätösten tekeminen on ollut haasteellista resurssipulan johdosta. Asiakas- ja henkilöstötyytyväisyyskyselyä ei ole toteutettu. Varhaiskasvatus ei järjestänyt kesäajan toimintaa kesällä 2022. Toiminta järjestettiin koululla koulunkäynnin ohjaajien toimesta.</p>	<p>Tavoite on toteutunut osittain. Kyselyt ovat toteuttamatta. Kesäajan toiminta 1-3 luokkalaisille on järjestetty muiden toimesta.</p>



Sammakon joulunäytelmä kirjastossa

Tarkastuslautakunta tutustui koulukäyntien yhteydessä myös varhaiskasvatukseen ja kuuli päiväkodinjohtajaa.

5.2.2 Kansalaisopisto

Strategiasta johdettu painopiste	Tulosalueen tavoite ja toimenpide	Mittari	Toteutuma	Tarkastuslautakunnan arvio
Viihtyisä Savitaipale/Kiinnostavat liikunta- ja harrastusmahdollisuudet kaikenikäisille kuntalaisille	Opiskelu- ja harrastusmahdollisuuksien kehittäminen ja toteuttaminen kuntalaisille	Opiston kurssien määrä Opetustuntien määrä Opiskelijamäärä Palautekyselyt	216 5444 2176 ka3,6/4	Tavoitteen toteutumista ei pysty arvioimaan. Arviointia varten tulisi olla tavoitetasot määriteltynä.

Tarkastuslautakunta kuuli kansalaisopiston rehtoria, joka esitteli kansalaisopiston toimintaa. Kansalaisopiston toiminta on edelleen hyvin suosittua ja kursseille on jopa ylitarjontaa osallistujista.

Sivistyslautakunnan osalta taloudellinen tavoite toimintakate on toteutunut talousarviota parempana ollen 99 % talousarviosta.

5.3 Tekninen lautakunta

Teknisen lautakunnan alaisena toimivat tekninen hallinto, rakennusvalvonta ja yksityistiet, yhdyskuntapalvelut, liikelaitokset, asuinhuoneistot ja rakennukset, tilapalvelut sekä maa- ja metsäalueet.

5.3.1 Teknisen hallinto

Strategiasta johdettu painopiste	Tulosalueen tavoite ja toimenpide	Mittari	Toteutuma	Tarkastuslautakunnan arvio
Kokonaisvaltainen sekä toimiva teknisen alueen hallinto	Avoin ja keskusteleva lautakuntatyöskentely, osaava ja koulutettu henkilöstö, hyvin valmistellut kokousasiat	Lautakunnan itsearviointi	Lautakunnassa vallitsee avoin ja keskusteluyönteinen ilmapiiri. Keskustelu on asiallista, rakentavaa ja kaikki osallistuvat siihen. Kokousten esityslistat ja oheismateriaalit ovat kattavia, ammattitaitoisesti valmistettuja ja ne antavat riittävät tiedot päätöksenteon tueksi.	Tavoite on toteutunut.

5.3.2 Rakennusvalvonta ja yksityistiet

Strategiasta johdettu painopiste	Tulosalueen tavoite ja toimenpide	Mittari	Toteutuma	Tarkastuslautakunnan arvio
Sujuva arki/tiestöt	Yksityisteiden parempi kunto. Yksityistieavustusten jakoperusteiden selkeytys ja avustusmäärärahan nosto.	Saatu palaute, kuntalaiskysely	kuntalaiskyselyä ei tehty	Tavoite ei toteutunut.

Rakennusvalvonnan osalta ei ole asetettu sitovia tavoitteita vuonna 2022. Rakennuslupa-asiat ovat yksikön tärkeimpiä tehtäviä, joten myös sitovia tavoitteita olisi suositeltavaa asettaa näille tehtäville.

5.3.3 Yhdyskuntapalvelut

Strategiasta johdettu painopiste	Tulosalueen tavoite ja toimenpide	Mittari	Toteutuma	Tarkastuslautakunnan arvio
Viihtyisä Savitaipele	Puistoalueiden siistiminen ja leikkialueiden suunnitelmallinen kehittäminen. Kuntaan palkataan vakituiseen työsuhteeseen liikuntapaikoista, reitistöistä ja puistoista vastaava työntekijä. Työntekijä vastaa jatkossa kokonaisvaltaisesti liikunta-alueiden ja puistojen kehittämisistä.	Kuntalaiskyselyn palaute	Kuntalaiskyselyjä ei päästy toteuttamaan	Tavoite on toteutunut osittain.
Viher- ja leikkialueet		Tyytyväisyyskyselyt viher- ja leikkialueiden viihtyisyydestä. Tehdyt kehittämistoimenpiteet	Kuntalaiskyselyjä ei päästy toteuttamaan Kirsikkapuiston ensimmäinen vaihe saatiin valmiiksi Olkkolan puistoalueen puistokäytävien kunnostaminen tehtiin kesän aikana	
Turvallinen liikkumisympäristö	Toimiva liikenneturvallisuustyöryhmä	Web kyselyt	Asukaskysely kävelyn ja pyöräilyn kehittämisestä toteutettiin liikenneturvallisuus työryhmän toimesta	
Ulkoilu- ja vaellusreitit	Toimivat, kunnossa olevat ja helposti saavutettavat ulkoilu- ja vaellusreitit. Selkeät vastuut ja roolit Reitistöt on kuvattu kunnan verkkosivuilla ja ne löytyvät helposti.	Kartoituksen valmistuminen vuonna 2022. Reitistöjen kuvaus osana kotisivupäivitystä.	Toteutettiin Savitaipeleen liikuntakysely 2022 Kotisivujen päivitys ei valmistunut vielä kertomusvuonna	Tavoite on toteutunut osittain. Liikuntakyselyn tuloksista olisi hyvä kertoa.

5.3.4 Liikelaitokset

Strategiasta johdettu painopiste	Tulosalueen tavoite ja toimenpide	Mittari	Toteutuma	Tarkastuslautakunnan arvio
Toimiva ja mahdollisimman häiriötön infra kohtuullisin kustannuksin	Lämpö- ja vesihuollon laitokset hyvässä kunnossa, osaava henkilöstö	Käyttäjien palaute, asiakastytyväisyyskyselyt	Lämpö- ja vesihuolto toimivat häiriöttömästi Kuntalaiskyselyjä ei toteutettu	Tavoite on toteutunut osittain.

5.3.5 Asuinhuoneistot ja rakennukset

Strategiasta johdettu painopiste	Tulosalueen tavoite ja toimenpide	Mittari	Toteutuma	Tarkastuslautakunnan arvio
Sujuva arki/ parannamme suunnitelmallisesti vuokra-asuntojemme laatua	Kunnan vuokra-asuntojen ”salkuttaminen” vuoden 2022 aikana.	Salkutus tehty ja sen pohjalta tehty suunnitelma tulevien vuosien toimenpiteiksi.	Salkutusta ei tehty yksittäisten asunto-osakkeiden kohdalla, ainoastaan vuokrataloyhtiön osalta. Toimenpidesuunnitelma on tuleville vuosille tehty.	Tavoite on toteutunut.

5.3.6 Tilapalvelut

Strategiasta johdettu painopiste	Tulosalueen tavoite ja toimenpide	Mittari	Toteutuma	Tarkastuslautakunnan arvio
Toimivat tilat. Yritystointimintaan/etätöihin myös lyhytaikaisia työpisteitä.	Tilatarpeiden pitkänkätäimen suunnittelu	Tilojen käyttöaste ja saatu palaute	Käyttöaste 96,5% Palaute ollut vähäistä. Lyhytaikaisiin työpistetarpeisiin on pystytty vastaamaan.	Tavoite on toteutunut. Käyttöasteeseen ei ole asetettu selkeää tavoitetasoa.

5.3.7 Maa- ja metsäalueet

Strategiasta johdettu painopiste	Tulosalueen tavoite ja toimenpide	Mittari	Toteutuma	Tarkastuslautakunnan arvio
Metsäalueiden hakkuut tehdään osalta uuden kasvun näkökulmasta. Puistometsien osalta huomioidaan luonnon monimuotoisuuden turvaaminen.	Kunnan talousmetsien hoito metsäsuunnitelman mukaisesti. Puistometsien monimuotoisuuden turvaaminen Etelä-Karjalan maakuntaohjelman ympäristöselostuksen hengessä.	Metsänmyyntitulot talousmetsien osalta Kuntalaiskyselyn tulokset puistometsien osalta	Myyntitulo ylittyi Web kyselyjä ei toteutettu	Tavoite on toteutunut osittain. Mittarina on esitetty metsänmyyntitulot - ei selkeästi kuvaa tavoitteita.

Teknisen lautakunnan osalta toimintakate on ylittynyt 90 keur, joka tarkoittaa 105,8 % alkuperäisestä talousarviosta. Ylitys johtuu tulojen jäämisestä talousarviosta 181 keur.



Heituinlahden koulu

6 INVESTOINNIT JA HANKINNAT

Savitaipaleen kunnan investointeihin varattiin talousarviossa 2022 nettomäärä rahaa 1,6 miljoonaa euroa ja toteutuneet investoinnit olivat 1 miljoonaa euroa. Suurin investointikohde on ollut Marttilan kevyen liikenteen väylä 219 keur.

7 KUNTAKONSERNILLE ASETETTUJEN TAVOITTEIDEN TOTEUTUMINEN

Savitaipaleen kuntakonserniin kuuluu yksi tytäryhteisö. Lisäksi konserniin yhdistellään 1 (1) osakkuusyhteisö ja kolme (3) kuntayhtymää.

Kiinteistö Oy Savitaipaleen vuokratilojen osalta on asetettu 4 tavoitetta, jotka ovat selvityksen mukaan toteutuneet.

Konsernin tunnusluvut ovat peruskuntaa heikommat: lainakanta 2.528 €/as (2021: 2.811 €/asukas), ja omavaraisuusaste 54,49 % (2021: 53,58 %). Konsernilainamäärä laskenut edellisestä vuodesta ja myös omavaraisuusaste tätä myöten kasvanut. Konsernitason merkitys on kasvanut, kun kunnan talouden tilaa on ryhdytty arvioimaan myös kuntakonsernin tietojen pohjalta.

8 TARKASTUSLAUTAKUNNAN ESITYS VALTUUSTOLLE

Tarkastuslautakunta toteaa, että uudet valtuutetut ovat tehneet sidonnaisuusilmoitukset kuntalain mukaisesti ja tarkastuslautakunta on valvonut, että ilmoitukset on tehty.

Tarkastuslautakunta esittää valtuustolle, että valtuusto velvoittaisi kunnanhallituksen ja lautakunnat käsittelemään arviointikertomuksen ja antamaan vastineet kertomuksen havaintoihin sekä raportoimaan valtuustolle kuluvan vuoden aikana havaintojen aiheuttamista toimenpiteistä.

Tilintarkastaja on esittänyt tilintarkastuskertomuksessaan tilinpäätöksen hyväksymistä ja vastuuvapauden myöntämistä kunnan hallintoa ja taloutta hoitaneille toimielinten jäsenille ja tehtäväalueiden johtaville viranhaltijoille tilikaudelta 1.1.–31.12.2022. Tarkastuslautakunta yhtyy tilintarkastajan esitykseen.

Tarkastuslautakunta kiittää luottamushenkilöitä ja kunnan työntekijöitä vuoden 2022 aikana tehdystä hyvästä yhteistyöstä.

Savitaipaleella 30. toukokuuta 2023

SAVITAIPALEEN TARKASTUSLAUTAKUNTA

Kyösti Kylliäinen
puheenjohtaja

Kari Rikkilä
varapuheenjohtaja

Jukka Jurvanen
jäsen

Maija Saimalahti
jäsen

Riitta Salonen
jäsen