

SAVITAIPALEEN KUNTA

KUOLIMON OSYLEISKAAVAN MUUTOKSET 2023

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma



14.9.2023

SISÄLLYSLUETTELO

1	JOHDANTO	1
2	SUUNNITTELUALUE	2
	2.1 Suunnittelualan sijainti ja kuvaus	2
3	SUUNNITTELUN LÄHTÖKOHDAT	2
	3.1 Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet (VAT)	2
	3.2 Maakuntakaava	3
	3.3 Yleiskaavat	3
	3.4 Rakennusjärjestys	4
4	SUUNNITTELUN TAVOITTEET	4
5	ARVIOITAVAT VAIKUTUKSET JA LAADITTAVAT SELVITYKSET	4
6	SUUNNITTELUVAIHEET	4
7	OSALLISTUMINEN JA VUOROVAIKUTUS	5
	7.1 Osalliset	5
	7.2 Vuorovaikutus	6

SAVITAIPALEEN KUNTA KUOLIMON YLEISKAAVAN MUUTOKSET 2023

1 JOHDANTO

Savitaipaleen kunta on päättänyt käynnistää Kuolimon yleiskaavan tarkastukset (tekla 18.11.2021/Pykälä 41)

MAANKÄYTTÖ- JA RAKENNUSLAIN ANTAMAT LÄHTÖKOHDAT MRL 62§, 63§ ja 64§ SEKÄ MRA 30§

A) Osallistumis- ja arviointisuunnitelma

Kaavaa laadittaessa tulee riittävän aikaisessa vaiheessa laatia kaavan tarkoitukseen ja merkitykseen nähden tarpeellinen suunnitelma osallistumis- ja vuorovaikutusmenettelystä sekä kaavan vaikutusten arvioinnista. Kaavan vireille tulosta tulee ilmoittaa sillä tavoin, että osallisilla on mahdollisuus saada tietoja kaavoituksen lähtökohdista ja osallistumis- ja arviointimenettelystä. Ilmoittaminen on järjestettävä kaavan tarkoituksen ja merkityksen kannalta sopivalla tavalla. Ilmoittaminen voi tapahtua myös kaavoituskatsauksesta tiedottamisen yhteydessä.

B) Vuorovaikutus kaavaa valmisteltaessa

Kaavoitusmenettely tulee järjestää ja suunnittelun lähtökohdista, tavoitteista ja mahdollisista vaihtoehtoista kaavaa valmisteltaessa tiedottaa niin, että alueen maanomistajilla ja niillä, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa, sekä viranomaisilla ja yhteisöillä, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään. Osallisilla on mahdollisuus osallistua kaavan valmisteluun, arvioida kaavoituksen vaikutuksia ja lausua kirjallisesti tai suullisesti mielipiteensä asiasta.

C) Neuvottelu osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta

Kunta voi neuvotella alueellisen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kanssa osallistumis- ja arviointisuunnitelman riittävydestä ja toteuttamisesta. Neuvotteluun kutsutaan osallinen, joka on esittänyt ehdotuksen ja tarvittaessa viranomaiset ja yhteisöt joiden toimialaa asia koskee.

D) Palaute osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta

Tätä osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa on saatavilla Savitaipaleen kunnan tekniseltä osastolta.

*Osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta voi antaa palautetta kaavan laatijalle:
Antti Hirvikalliolle, puh. 040 835 7826,
email: antti.hirvikallio@savitaipale.fi
ja Savitaipaleen kunnan rakennustarkastajalle Jorma Kuismalle, puh.
040 186 5055, jorma.kuisma@savitaipale.fi.*

Osallisilla on maankäyttö- ja rakennuslain (MRL 64 §) nojalla oikeus ennen kaavaehdotuksen asettamista julkisesti nähtäville esittää alueelliselle elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle neuvottelun käymistä tämän osallistumis- ja arviointisuunnitelman riittävydestä.

Tätä osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa täydennetään koko suunnitteluprosessin ajan aina tarpeen mukaan.

2 SUUNNITTELUALUE

2.1 Suunnittelualueen sijainti ja kuvaus

Yleiskaavan muutoskohteet sijaitsevat Savitaipaleen kunnassa Kuolimon vesistöalueella.



Suunnittelualueen seudullinen sijainti

3 SUUNNITTELUN LÄHTÖKOHDAT

3.1 Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet (VAT)

Valtioneuvosto päätti valtakunnallisista alueidenkäyttötavoitteista 14.12.2017. Päätöksellä valtioneuvosto korvaa valtioneuvoston vuonna 2000 tekemän ja 2008 tarkistaman päätöksen valtakunnallisista alueidenkäyttötavoitteista. Alueidenkäyttötavoitteiden avulla taitetaan yhdyskuntien ja liikenteen päästöjä, turvataan luonnon monimuotoisuutta ja kulttuuriympäristön arvoja sekä parannetaan elinkeinojen uudistumismahdollisuuksia. Niillä myös sopeudutaan ilmastomuutoksen seurauksiin ja sään ääri-ilmiöihin.

Alueidenkäyttötavoitteiden tehtävänä on:

- varmistaa valtakunnallisesti merkittävien seikkojen huomioon ottaminen maakuntien ja kuntien kaavoituksessa sekä valtion viranomaisten toiminnassa
- auttaa saavuttamaan maankäyttö- ja rakennuslain ja alueidenkäytön suunnittelun tavoitteet, joista tärkeimmät ovat hyvä elinympäristö ja kestävä kehitys,

- toimia kaavoituksen ennakoivan ja vuorovaikutteisen viranomaistyön välineenä valtakunnallisesti merkittävissä alueidenkäytön kysymyksissä sekä
- edistää kansainvälisten sopimusten täytäntöönpanoa Suomessa.

Maankäyttö- ja rakennuslain mukaan tavoitteet on otettava huomioon ja niiden toteuttamista on edistettävä maakunnan suunnittelussa, kuntien kaavoituksessa ja valtion viranomaisten toiminnassa.

3.2 Maakuntakaava

”Maakuntakaava on maankäyttö- ja rakennuslain mukainen yleispiirteinen suunnitelma maakunnan alueiden käytöstä. Siinä esitetään maakunnan yhdyskuntarakenteen ja alueidenkäytön perusratkaisut sekä maakunnan tavoiteltu kehitys keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä. Maakuntakaavan tehtävänä on myös välittää valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet kuntakaavoitukseen.” (Etelä-Karjalan liitto)

Savitaipaleen kunta kuuluu Etelä-Karjalan liittoon ja siten myös sen alaisuudessa laadittavan maakuntakaavan vaikutuspiiriin.

Maakuntakaavan merkittävämpiä varauksia ovat rantojen suojeluohjelman raja-
saus (rso), natura 2000 verkoston alue ja luonnonsuojelualueet (SL).

Etelä-Karjalan liiton maakuntavaltuusto on kokouksessaan 9.6.2010 hyväksynyt Etelä-Karjalan maakuntakaavan.

Ympäristöministeriö vahvisti maakuntakaavan 21.12.2011.

Etelä-Karjalan maakuntavaltuusto hyväksyi Etelä-Karjalan 1. vaihemaakuntakaavan 24.2.2014. Vaihekaava kattaa koko maakunnan ja teemana on kaupallisten palveluiden, elinkeinoelämän ja liikenteen kehittämismahdollisuudet. Se tulee vahvistuessaan korvaamaan 21.12.2011 vahvistetun Etelä-Karjalan maakuntakaavan vaihekaavan aluevarausten osalta.

Etelä-Karjalan maakuntavaltuusto hyväksyi 2. vaihemaakuntakaavan 13.12.2021. Vaihemaakuntakaava sai lainvoiman 31.5.2023 korkeimman hallinto-oikeuden hylättyä hyväksymispäätöstä koskevat valituslupahakemukset.

Maakuntahallitus päätti 19.6.2023 (§ 95) panna täytäntöön maakuntavaltuuston päätöksen 13.12.2021 (§ 39) vaihemaakuntakaavan hyväksymisestä. Maakuntakaava tulee voimaan, kun päätöksestä on kuulutettu maakuntakaavan alueeseen kuuluvissa kunnissa, niin kuin kunnalliset ilmoitukset niissä julkaistaan. Etelä-Karjalan 2. vaihemaakuntakaavan voimaantulopäivä on 6.9.2023.

Etelä-Karjalan maakuntakaava 2040 on parhaillaan valmistelussa ja luonnosvaihe tulee nähtäville alkuvuodesta 2024.

3.3 Yleiskaavat

Kaavamuutosalueilla on voimassa Kaakkois-Suomen ympäristökeskuksen 20.4.2010 vahvistama yleiskaava. Voimassa olevat yleiskaavaotteet ovat kaavaluonnoskartan yhteydessä samalla karttasivulla.

Ajantasainen Kuolimon yleiskaava on myös kunnan karttapalvelimella:
<https://savitaipale.karttatiimi.fi>

3.4 Rakennusjärjestys

Savitaipaleen kunnan rakennusjärjestys on tullut voimaan 2.7.2012.

4 SUUNNITTELUN TAVOITTEET

Suunnittelun tavoitteena ovat mm:

- Rakennuspaikkojen siirtojen tutkiminen
- Yleiskaavan toteutumattomien suojelualueiden maankäyttömuodon selvittäminen
- Tutkia rakennuspaikkojen käyttötarkoituksen muutoksia loma-asumisesta vakituiseen asumiseen

5 ARVIOITAVAT VAIKUTUKSET JA LAADITTAVAT SELVITYKSET

Alueella osoitettavalla rakentamisella ja muulla maakäytöllä on monenlaisia vaikutuksia.

- Ympäristö- ja kulttuurivaikutukset (ympäristöselvityksen vaikutus, ympäristö muutokset, vesihuolto)
- Taloudelliset vaikutukset (yhdyskuntakustannukset, maanomistajien taloudelliset intressit)
- Sosiaaliset vaikutukset (ympäristön elinvoimaisuus/vetovoimaisuus, virkistyskäyttö, palvelut)
- Vaikutukset ihmisten elinoloihin ja – ympäristöön
- Vaikutukset yhdyskuntarakenteeseen ja liikenteeseen
- Kulttuuriympäristöön kohdistuvat vaikutukset

Keskeisimpiä arvioitavia tämän yleiskaavan vaikutuksia tulevat olemaan:

- Taloudelliset vaikutukset
- Vaikutukset ihmisten elinoloihin ja – ympäristöön
- Vaikutukset yhdyskuntarakenteeseen
- Vaikutukset natura 2000 alueeseen

Olemassa olevien yksityisomistuksessa olevien suojelualueiden osalta laadittiin kattava ympäristöselvitys 2022. Inventointi kohdistettiin myös muutamiin rakennuspaikkojen siirtokohteisiin.

6 SUUNNITTELUVAIHEET

Seuraavassa on esitetty työn alustava aikataulu, jota tarkennetaan työn aikana tarvittaessa.

- Luonto- ja maisemaselvitykset 05-08.2022
- Muu lähtöaineisto, OAS 09.2023
- Yleiskaavaluonnos nähtävillä 11.2023
- Yleiskaavaehdotus nähtävillä 02.2024
- Hyväksyminen valtuustossa 05.2024

Kaava hyväksytään Savitaipaleen kunnanvaltuustossa. Hyväksymispäätöksensä voi valittaa Itä-Suomen hallinto-oikeuteen ja edelleen Korkeimpaan hallinto-oikeuteen.

7 OSALLISTUMINEN JA VUOROVAIKUTUS

7.1 Osalliset

SAVITAIPALEEN KUNTA:

Tekninen osasto
Kirkkotie 6
54800 Savitaipale

Kunnan yhteyshenkilö:
Rakennustarkastaja Jorma Kuisma
Puh. 040 186 5055

Kunnan luottamuselimet:
Tekninen lautakunta

Kunnanhallitus
Kunnanvaltuusto

Kunnan tekninen lautakunta hoitaa kaavaluonnosvaiheen kuulemisen ja kunnanhallitus ehdotusvaiheen kuulemisen.

ASUKKAAT JA MAANOMISTAJAT
KESÄASUKKAAT
ALUEEN YRITTÄJÄT JA YHDISTYKSET
KYLÄTOIMIKUNNAT
OSAKASKUNNAT

MEDIA

Etelä-Saimaa
Länsi-Saimaan sanomat (kunnan virallinen ilmoituslehti)
Kunnan Facebook sivut

VIRANOMAISET JA MUUT TAHOT:

Kaakkois-Suomen ELY-keskus
Etelä-Karjalan maakuntaliitto
Lappeenrannan seudun ympäristötoimi
Maakuntamuseo

Kaavan laatija:

Savitaipaleen kunnan maankäyttöinsinööri Antti Hirvikallio

7.2 Vuorovaikutus

Kaavoituksen vuorovaikutuksesta kaavan laatijan ja osallisten kesken on säädetty maankäyttö- ja rakennuslailla.

MRL 1 §

Lain yleinen tavoite

Tämän lain tavoitteena on järjestää alueiden käyttö ja rakentaminen niin, että siinä luodaan edellytykset hyvälle elinympäristölle sekä edistetään ekologisesti, taloudellisesti, sosiaalisesti ja kulttuurisesti kestävää kehitystä.

Tavoitteena on myös turvata jokaisen osallistumismahdollisuus asioiden valmisteluun, suunnittelun laatu ja vuorovaikutteisuus sekä avoin tiedottaminen käsiteltävinä olevissa asioissa.

MRL 6 §

Vuorovaikutus ja kaavoituksesta tiedottaminen

Kaavaa valmisteltaessa tulee olla vuorovaikutuksessa niiden henkilöiden kanssa, joiden oloihin tai etuihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa, siten kuin jäljempänä tässä laissa säädetään.

Kaavoja valmistelevien viranomaisten on tiedotettava kaavoituksesta sillä tavoin, että niillä, joita asia koskee, on mahdollisuus seurata kaavoitusta ja vaikuttaa siihen.

Yleiskaavan vireille tulosta, tavoitteista ja kaavan eri vaiheista tiedotetaan paikallislehdissä ja kunnan internetsivuilla. Yleiskaava asetetaan lain mukaisesti nähtäville. Kaavamuutosalueiden maanomistajia tiedotetaan luonnos- ja ehdotusvaiheessa kirjeellä tai sähköpostilla.

Osallisilla on mahdollisuus jättää kaavan nähtävillä oloaikoina huomautukset ja muistutukset kirjallisena tai sähköisenä kunnan vastaavalle virkamiehelle.

Kaavaluonnos pidetään yleisesti nähtävillä (MRA 30 §). Kuulutuksessa (lehdissä) ilmoitetaan ajankohta (vähintään 14 vrk) jolloin suunnitelmaan voi tutustua ja siitä antaa kirjallisia huomautuksia. Osallisilta (viranomaiset ja yhteisöt) pyydetään lisäksi lausunnot. Viranomaistahojen kanssa pidetään viranomaismeuvottelu.

Kaavaehdotus pidetään yleisesti nähtävillä (MRA 19 §). Kuulutuksessa (lehdissä) ilmoitetaan ajankohta (30 vrk) jolloin suunnitelmaan voi tutustua ja siitä antaa kirjallisia muistutuksia. Osallisilta (viranomaiset ja yhteisöt) pyydetään lisäksi lausunnot. Viranomaistahojen kanssa pidetään tarvittaessa viranomaismeuvottelu.

Korjattu kaavaehdotus esitellään tarvittaessa kunnanhallitukselle ja – valtuustolle.

Antti Hirvikallio
RI, YKS 371