



Eteläisen Saimaan kalatalousalue
Toiminnanjohtaja Tomi Menna
Aaponkatu 17
55100 Imatra

Eteläisen Saimaan kalatalousalueen käyttö- ja hoitosuunnitelman hyväksyminen

Hakemus

Eteläisen Saimaan kalatalousalue vahvisti yleiskokouksessaan 1.12.2021 hallituksen esityksen alueen käyttö- ja hoitosuunnitelmaksi. Yleiskokouksen päätöksestä tehtiin oikaisuvaatimus, jonka kalatalousalueen ylimääräinen yleiskokous hylkäsi 24.2.2022. Yleiskokouksen päätöksestä valitettiin Itä-Suomen hallinto-oikeuteen, joka päätöksellään 8.4.2022 kumosi ja poisti kalatalousalueen ylimääräisen yleiskokouksen oikaisuvaatimukseen 24.2.2022 antaman päätöksen ja jätti oikaisuvaatimus päätöksestä tehdyn valituksen tutkimatta. Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätökselle haettiin edelleen valituslupaa Korkeimmasta hallinto-oikeudesta (KHO). KHO myönsi valitusluvan ja tutki valituksen. KHO hylkäsi valituksen päätöksellään KHO:2023:39 2.5.2023 ja päätti, että hallinto-oikeuden päätöksen lopputulosta ei muuteta. Yleiskokouksen päätös sai lainvoiman KHO:n päätöksen kautta 2.5.2023. Kalatalousalue lähetti suunnitelman Varsinais-Suomen ELY-keskukselle hyväksyttäväksi 9.5.2023.

Välitoimenpiteet

Varsinais-Suomen ELY-keskus on antanut vireille tulleen ehdotuksen käyttö- ja hoitosuunnitelmaksi tiedoksi ja varasi samalla hallintolain 41 §:n mukaisesti vaikuttamismahdollisuuden myös muille, kuin asianosaisille hallintolain 62 §:n mukaisena yleistiedoksi antona verkkosivullaan ajalla **7.6.2023-18.8.2023**. Käyttö- ja hoitosuunnitelmaa koskien saapui määräajassa ELY-keskukseen yksi lausunto.

Haikkaanlahden osakaskunta, Haukilahden osakaskunta, Kuivasen osakaskunta, Laamalansaaren osakaskunta, Peltoin osakaskunta, Pönniälän osakaskunta, Saikon osakaskunta, Sammaljärven osakaskunta, Solkein osakaskunta ja Taipalsaaren kirkonkylän osakaskunta ovat yhteisessä lausunnossaan asiamiehen välityksellä vaatineet, että Varsinais-Suomen ELY-keskus ei hyväksy Eteläisen Saimaan kalatalousalueen vahvistettua käyttö- ja hoitosuunnitelmaa, vaan palauttaa sen Eteläisen Saimaan kalatalousalueelle uudelleen valmisteltavaksi, koska vahvistettu käyttö- ja hoitosuunnitelma ei täytä hyväksymisen edellytyksiä. Lausunnon mukaan vahvistettu käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotus on kalatalousalueen sääntöjen, kalastuslain, yhteisalueen lain, perustuslain, EU:n perusoikeuskirjan ja Euroopan

VARSINAIS-SUOMEN ELY-KESKUS, Kalatalouspalvelut www.ely-keskus.fi etunimi.sukunimi@ely-keskus.fi

2296962-1

PL 236

20101 TURKU

Puh. 029 502

2500

PL 1041

45101 KOUVOLA

Puh. 029 502 9000

PL 36

00521 HELSINKI

Puh. 029 502 1000

PL 131

65101 VAASA

Puh. 029 502 8500

ihmisoikeussopimuksen säännösten vastainen suunnitelmaehdotuksen seuraavien viiden kohdan osalta.

- 1) Kaupallisen kalastuksen hyvin soveltuvien alueiden määritykset sekä pyydysten määritykset

Lausunnossa vaaditaan, että kalatalousalueen tulee poistaa lausunnossa edustettujen osakaskuntien vesialueet kartoista 29 ja 30. Vaatimusta perustellaan sillä, että ehdotus loukkaa vesialueen omistajien ja kalastusoikeuden haltijoiden omaisuuden suojaa.

- 2) Kalastuslain 14 §:n mukaisen käyvän hinnan määrittäminen

Lausunnossa vaaditaan, että kalatalousalueen tulee tarkastaa teksti vastaamaan hallituksen esityksen 192/2014 14 §:n s. 39 sisältöä vastaavaksi. Vaatimusta perustellaan sillä, että käyttö- ja hoitosuunnitelman teksti loukkaa omaisuuden suojaa ja yhdenvertaisuutta/syrjintää sekä se on kalastuslain 14 §:n ja 15 §:n vastainen.

- 3) Käytössä olevat pyydysyksiköinnit ja niiden hinnat kalatalousalueella

Lausunnossa vaaditaan, että kalatalousalueen tulee poistaa käyttö- ja hoitosuunnitelman taulukosta (kuva 28) oikeanpuoleisin sarake eli hinta. Lisäksi vaaditaan, että kalatalousalueen tulee poistaa käyttö- ja hoitosuunnitelmasta tekstit *”Kalatalousalue esittää, että Troolin osalta pyydysyksiköinnin ja yksikköhinnoittelun tulee olla suhteessa vesialueen kalastettavaan pinta-alaan nähden”* ja tätä seuraavat kolme tekstikappaletta. Vaatimuksia perustellaan mm. sillä, että esityksellään kalatalousalue puuttuu osakaskuntien oikeuteen päättää itse omaisuutensa käytöstä ja hallinnasta.

- 4) Kalastusmatkailulle hyvin soveltuvat alueet

Lausunnossa vaaditaan, että kalatalousalueen tulee poistaa lausunnossa edustettujen osakaskuntien vesialueet kuvasta 32. Vaatimusta perustellaan sillä, että ehdotus loukkaa vesialueen omistajien ja kalastusoikeuden haltijoiden omaisuuden suojaa.

- 5) Eteläisen Saimaan kalatalousalueen vuosikokousedustus

Lausunnossa vaaditaan, että kalatalousalueen tulee poistaa käyttö- ja hoitosuunnitelmasta seuraava teksti: *”Kalatalousalue edellyttää, että osakaskunnat tekevät kokouksissaan päätökset kalatalousalueen yleiskokouksen edustajastaan ja hänen varahenkilöstä. Varsinainen kokousedustaja ja varahenkilö tulee kirjata kokouspöytäkirjaan. Kokouspöytäkirja tulee tarvittaessa esittää yleiskokouksen ilmoittautumisessa.”* Lausunnon mukaan teksti rikkoo yhdenvertaisuutta/syrjintäkieltoa sallimalla vain kokouspäätöksellä osallistuvat kokousedustajat ja estämällä nimenkirjoitusoikeudella (allekirjoittanut oman valtakirjansa) osallistuvat kokousedustajat. Kalatalousalueella ei ole määräystoimivaltaa asiassa, josta säädetään erikseen osakaskunnan säännöissä. Osakaskuntien toiminta perustuu aluehallintoviraston hyväksymiin sääntöihin ja yhteisaluelakiin, ei käyttö- ja hoitosuunnitelmaan.

Edellä mainittujen kohtien 1) - 5) lisäksi lausunnossa vaaditaan, että kalatalousalueen tulee lisätä käyttö- ja hoitosuunnitelmaan tiedot apajapaikoista ja niiden taloudellisesta

merkityksestä. Vaatimusta perustellaan sillä, että apajapaikkojen puuttuminen käyttö- ja hoitosuunnitelmasta loukkaa vesialueiden omistajien omaisuudensuojaa.

Muita lausuntoja ei annettu. ELY-keskus on toimittanut annetun lausunnon kokonaisuudessaan kalatalousalueelle.

Yhteistyöryhmäkäsittely

Eteläisen Vuoksen kalatalouden yhteistyöryhmä käsitteli ja arvioi 17.3.2022 Eteläisen Saimaan kalatalousalueen käyttö- ja hoitosuunnitelmaluonnosta. Yhteistyöryhmän kokouspöytäkirja on tämän päätöksen liitteenä.

Päätös

Varsinais-Suomen ELY-keskus hyväksyy Eteläisen Saimaan kalatalousalueen ehdotuksen käyttö- ja hoitosuunnitelmaksi.

Kalatalousalueen on turvattava alueensa kalavarojen kestävä ja monipuolinen käyttö sekä biologinen monimuotoisuus, ja edistettävä vapaa-ajan sekä kaupallisen kalastuksen toimintaedellytyksiä hyväksytyin käyttö- ja hoitosuunnitelmansa mukaisesti.

Käyttö- ja hoitosuunnitelma on voimassa enintään kymmenen vuotta tämän päätöksen lainvoimaiseksi tulemisesta. Jos uutta suunnitelmaa ei ole hyväksytty ennen vanhan suunnitelman voimassaolon päättymistä, vanha suunnitelma on voimassa, kunnes uusi suunnitelma on tullut voimaan.

ELY-keskus hyväksyy erillisillä päätöksillä kalatalousalueen hakemuksesta käyttö- ja hoitosuunnitelmaluonnoksen yhteydessä esitetyt kalastuksen alueellista säätelyä koskevat asiat. ELY-keskus voi sisällyttää päätöksiin rajauksia tai muutoksia.

Perustelut

Kalastuslain (379/2015) 1 §:n mukaan kalavarojen käyttö ja hoito on järjestettävä ekologisesti, taloudellisesti ja sosiaalisesti kestävästi siten, että turvataan kalavarojen kestävä ja monipuolinen tuotto, kalakantojen luontainen elinkierto sekä kalavarojen ja muun vesiluonnon monimuotoisuus ja suojele.

Kalastuslain 35 §:n mukaan kalatalousalueen on laadittava ja otettava käyttöön aluettaan koskeva käyttö- ja hoitosuunnitelma, jolla turvataan alueen kalavarojen kestävä ja monipuolinen tuotto ja käyttö sekä biologinen monimuotoisuus, ja edistetään vapaa-ajan sekä kaupallisen kalastuksen toimintaedellytyksiä.

Kalastuslain 26 §:n mukaan kalatalousalueen yleiskokous vahvistaa ehdotuksen kalatalousalueen käyttö- ja hoitosuunnitelmaksi.

Kalastuslain 33 §:n mukaan alueellinen kalatalouden yhteistyöryhmä arvioi käyttö- ja hoitosuunnitelmia ja niissä esitettyjä käyttö- ja hoitotoimenpiteitä sekä tekee esityksiä eri alueiden käyttö- ja hoitosuunnitelmissa sekä valtakunnallisissa kalavarojen hoitosuunnitelmissa esitettyjen toimenpiteiden yhteensovittamiseksi.

Käyttö- ja hoitosuunnitelman sisältövaatimuksista säädetään kalastuslain 36 §:ssä.

Kalastuslain 37 §:n mukaan elinkeino- liikenne- ja ympäristökeskus hyväksyy käyttö- ja hoitosuunnitelman, jos se on kalastuslaissa säädettyjen vaatimusten mukainen, yhteensopiva valtakunnallisten kalavarojen hoitosuunnitelmien kanssa eikä vaikeuta niiden toteuttamista, on yhteensopiva muiden käyttö- ja hoitosuunnitelmien kanssa ja käsitelty alueellisessa kalatalouden yhteistyöryhmässä.

Varsinais-Suomen ELY-keskus katsoo, että Eteläisen Saimaan kalatalousalueen käyttö- ja hoitosuunnitelmaehdotus on kalastuslain 36 §:n sisältövaatimusten mukainen. Yhteistyöryhmän näkemykset ja saadut lausunnot on otettu huomioon asiaa kokonaisuutena harkittaessa.

Tätä päätöstä tehtäessä maa- ja metsätalousministeriön vahvistamia valtakunnallisia kalavarojen hoitosuunnitelmia on 8 kappaletta, joista Eteläisen Saimaan kalatalousalueen näkökulmasta merkityksellisiä ovat:

Saimaannierian toimenpideohjelma

Saimaan järvilohen toimenpideohjelma 2021 – 2030

Vuoksen vesistöalueen järvitaimenkantojen toimenpideohjelma

Kansallinen kalatiestrategia

Kansallinen rapustrategia

Nämä on lain edellyttämällä tavalla otettu huomioon suunnitelmaluonnoksessa.

Suunnitelmassa on myös riittävällä tavalla otettu huomioon kalakantojen käytölle ja hoidolle muun lainsäädännön perusteella asetetut vaatimukset sekä muut kalavarojen käyttö- ja hoitosuunnitelmat, joiden toteuttamiseen suunnitelmalla voi olla vaikutuksia.

Kalastuslain 38 §:n mukaan käyttö- ja hoitosuunnitelma on voimassa enintään kymmenen vuotta sen hyväksymisestä. Jos uutta suunnitelmaa ei ole hyväksytty ennen vanhan suunnitelman voimassaolon päättymistä, vanha suunnitelma on voimassa, kunnes uusi suunnitelma on tullut voimaan. Jos kalatalousalueen kalakantojen tila on suunnitelman voimassaoloaikana muuttunut niin oleellisesti, ettei suunnitelman toteuttaminen enää täytä sille asetettuja tavoitteita, on kalatalousalueen ryhdyttävä toimiin suunnitelman muuttamiseksi.

Sovelletut oikeusohjeet

Kalastuslaki (379/2015) 1 §, 26 §, 33 §, 35 § - 38 §, 40 § ja 124 §.

Hallintolaki (434/2003) 41 § ja 62 §

Valtion maksuperustelaki (150/1992) 6 §

Valtioneuvoston asetus (1357/2022) ELY-keskusten maksullisista suoritteista

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa siihen tyytymätön asianosainen hakea kalastuslain 124 § nojalla valittamalla muutosta Itä-Suomen hallinto-oikeudelta. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

Valtion maksuperustelain (150/1992) nojalla annetun ELY-keskusten maksullisista suoritteista annetun VN:n asetuksen (1357/2022) mukaisesti kalastuslain nojalla tehty päätös on maksullinen julkisoikeudellinen suorite. Tämän päätöksen käsittelymaksun suuruudesta voi hakea oikaisua Varsinais-Suomen ELY-keskukselta. Oikaisuvaatimusosoitus on liitteenä.

Allekirjoitukset

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian esittelijä on kalastusmestari Vesa Vanninen ja asian ratkaisija on johtava kalatalousasiantuntija Mikko Koivurinta.

Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.

Lisätietoja

Vesa Vanninen puhelin 0295 029 095, sähköposti etunimi.sukunimi@ely-keskus.fi.

Liitteet

Valitusosoitus Itä-Suomen hallinto-oikeuteen
Oikaisuvaatimusosoitus päätöksen maksusta
Vuoksen eteläisen kalatalouden yhteistyöryhmän kokouksen pöytäkirja 17.3.2022

Tiedoksi

Vuoksen eteläisen kalatalouden yhteistyöryhmän jäsenet
Taipalsaaren kunta
Ruokolahden kunta
Puumalan kunta
Savitaipaleen kunta
Lemin kunta
Imatran kaupunki
Lappeenrannan kaupunki
Asiamies Juha-Pekka Ripatti

MAKSU 70 € (Vna 1357/2022, veloitus 1,0 tuntia, á 70,00 euroa/tunti)

Tämä asiakirja VARELY/2951/2023 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument VARELY/2951/2023 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Koivurinta Mikko 22.12.2023 13:09

Esittelijä Vanninen Vesa 22.12.2023 13:44