

Otto-oikeuden käyttäminen sivistys- ja hyvinvointilautakunnan 21.4.2026 § 28 tekemään päätökseen (Ryhmäperhepäivähoitokodin ja perhepäivähoidon lakkauttaminen)

Kunnanhallitus 27.04.2026 § 53
84/12.07.00/2026

Valmistelija Kunnanjohtaja Johanna Mäkelä
Puh. 040 7244 603
etunimi.sukunimi@savitaipale.fi

Kuntalain 92§:n ja kunnanhallintosäännön 42§:n mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja ja kunnan hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija, Savitaipaleen kunnan hallintosäännössä kunnanjohtaja, voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on kuntalain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen.

Sivistys- ja hyvinvointilautakunta on 21.4.2026 § 28 tehnyt päätöksen liittyen ryhmäperhepäivähoitokoti Sinikellon ja perhepäivähoidon lakkauttamiseen liittyen. Hyvinvointijohtaja on esittänyt, että lautakunta päättää lakkauttaa ryhmäperhepäivähoitokoti Sinikellon 1.8.2026 alkaen ja perhepäivähoidon 1.1.2027 alkaen. Päätösesityksessä on myös esitetty, että Sinikellon viimeinen aukiolopäivä on 18.6.2026.

Lautakunta päätti palauttaa asian uudelleen valmisteluun ja päätti pyytää vaihtoehtoja perhepäivähoidon järjestämiseksi. Lisäksi lautakunta päätti pyytää viranhaltijoita esittämään laskelmat lakkautettavista yksiköistä.

Hyvinvointijohtaja jätti päätökseen eriävän mielipiteen.

Aiempi päätöksenteko

Kirkonkylän alueen varhaiskasvatuksen järjestäminen liittyy kokonaisuutena käsiteltävään Suvannon peruskorjaukseen ja tästä päätöksenteko on valmisteluineen aloitettu vuoden 2024 syksyllä.

Kunnanvaltuusto 11.11.2024 §40

Päätösesittelytekstissä on selostettu mm. että

Savitaipaleen varhaiskasvatus toimii tällä hetkellä hajautetusti neljässä eri yksikössä sekä perhepäivähoidossa. Yksiköitä on:

- Kivikoulu (kunnan omistama, sijainti kirkonkylällä)
- Kissankello ent. Luotsi (kunta vuokralla, sijainti Kaskeissa)
- Sinikello (kunta vuokralla, sijainti Olvenlampi)
- Heitsan ryhmä (kunnan omistama, sijainti Heituinlahti)

Kissankello toimii siis Kaskeissa vuokratiloissa. Tilat on vuokrattu 6 / 2026 asti, sopimus mahdollistaa option käytön vuoden 2026 loppuun asti.

Sinikello toimii Savitaipaleen vuokratilayhtiöltä vuokratussa asunnossa (3h + keittiö).

Suvannon vuokralaisen poistumisen johdosta ja kunnantalon sekä varhaiskasvatuksen hajautettujen tilaratkaisuiden vuoksi on herännyt ajatus näiden kolmen aihealueen yhdistämiselle.

Valtuustolle järjestettiin ennen asian päätöksentekoa valtuustoseminaari 20.10.2024. Valtuustoseminaarissa esitettiin peruskorjaushankkeen alustavia laskelmia, joissa tuotiin esille Suvannon peruskorjaushankkeen kustannusrasite kunnan kokonaistaloudelle. Laskelmissa oli huomioitu kunnanviraston, varhaiskasvatuksen sekä muun sivistystoimen (lähinnä uimahalli) vuokratulujen muutos väistötiloista luopumisen jälkeen, tilojen hoitokuluissa tapahtuva muutos, keskitetyn varhaiskasvatuksen muutos hoitajamitoituksessa, ateriapalveluiden järjestämiseen liittyvät kuljetuskulut jne. Valtuusto edellytti, että kustannusrasite on pystyttävä pitämään sellaisena, ettei se aiheuta merkittävää verorasitteen lisääntymistä. Asiaa käsiteltiin kokonaisuutena, ei vain varhaiskasvatuksen osalta.

Suvannon peruskorjausta sisältäen myös varhaiskasvatusyksikön peruskorjausta kalustehankintoineen on käsitelty myöhemmin **valtuustossa 26.5.2025 § 22.**

Kunnanvaltuusto hyväksyi vuoden 2026 talousarvion 8.12.2025 §63.

Talousarvio pohjautui varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen osalta sivistys- ja hyvinvointilautakunnan tekemään esitykseen. Talousarviokirjassa varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen tulosalueen kohdalla toimintaympäristön muutos lukee mm. seuraavaa:

Ryhmis Sinikello lakkautetaan 1.8.2026 alkaen. Lakkautus ajoitetaan toimintakauden vaihteeseen, jotta lapsiryhmät voidaan koostaa mahdollisimman pitkälle sellaisina, kuin ne tulevat olemaan uusiin päiväkotitiloihin muutettaessa. Tämän hetken tietojen mukaan tämä koskee suoraan kolmea tällä hetkellä varhaiskasvatuksen piirissä olevaa lasta. Muutoksella saadaan kuitenkin järjestettyä toiminta siten, että muualta voidaan vähentää 2 määräraikaista hoitajan tehtävää.

Suvannon remontti etenee ja valmista pitäisi olla vuoden 2026 lopussa ja toiminta uusissa tiloissa päästäneen aloittamaan tammikuussa 2027. Varkaiskasvatuksesta Suvannon uusiin päiväkotitiloihin muuttaa päiväkotitilat Kissankello, sekä Kivikoululta Viskarit sekä nyt perhepäivähoidossa olevat lapset. Suvannon tilojen kalustaminen ja muu ensikertainen varustaminen on huomioitu talousarvion investointiosassa.

Tämä edellä oleva kursivoitu teksti ja sen sisältämät toiminnallisen muutoksen euromäärät ovat olleet osa sivistys- ja hyvinvointilautakunnan hyväksymää talousarvioesitystä (28.10.2025 §69). Sivistys- ja hyvinvointilautakunnan esitykseen ei ole tehty muutoksia tämän jälkeen tapahtuneessa kunnanhallituksen talousarviokäsittelyssä.

Toiminnalliset muutokset oli huomioitu tehdyissä talousarvion euromäärissä:

Kuluvan vuoden talousarviossa sivistys- ja hyvinvointilautakunnan esittämänä on 1.8.2026 alkaen määrärahoja budjetoitu 2 määräraikaista hoitajaa vähemmän. Lisäksi investoinneissa on määräraha koko Suvannon (varhaiskasvatuksen lisäksi kunnanviraston tarpeet) kalustamiseksi.

Sivistys- ja hyvinvointilautakunta on hyväksynyt talousarvion käyttösuunnitelman (edellä selostetut asiat ja niihin liittyvät eurot) 4.2.2026 §2. Lautakunta ei ole tehnyt tarkentavia tavoitteita/muutoksia valtuuston hyväksymään talousarvioon.

Sivistys- ja hyvinvointilautakunta on hyväksynyt Suvantoon sijoittuvan varhaiskasvatusyksikön kalustehankinnat 21.4.2026 §37.

Kalustehankinnat on suunniteltu sen pohjalta, että yksikköön sijoittuvat myös Sinikellosta sekä perhepäivähoidosta siirtyvät varhaiskasvatusta tarvitsevat lapset.

Muita huomioon otettavia asioita

Suvantoon sijoittuvan Kirkonkylän alueen varhaiskasvatuksen tavoitteena on tietenkin myös muut kuin taloudelliset perusteet. Tarpeita toiminnallisille muutoksille on tuotu esille jo vuosien ajan. Hajanaisesta toimintakulttuurista on aiheutunut epätasa-arvoisen kohtelun kokemusta niin henkilöstölle sekä osin myös perheille. Yksiköt ovat hyvin eri kokoisia ja aika ajoin on havaittu, että niihin on muodostunut omanlaisensa toimintakulttuuri, joka saattaa johtaa myös ei-toivottuihin lopputuloksiin.

Vaikka Kirkonkylän varhaiskasvatus sijoittuu suunnitelmien mukaisesti yhteen rakennukseen, tulee ottaa huomioon, että tilojen suunnittelussa on huomioitu jakautuminen neljään ryhmään. Tämän hetken suunnitelmien mukaan Suvannon tiloihin muodostuu tilat neljälle ryhmälle. Näistä kaksi on isommille lapsille, jolloin ryhmäkoko on enimmillään 21 lasta. Kolmas tila on vuorohoidon tarpeisiin. Koska vuorohoidossa on myös pienempiä lapsia, on ryhmäkoko vähemmän kuin 21. Savitaipaleella vuorohoidossa on arvioitu olevan tarpeita keskimäärin 15-16 lapselle. On huomioitava, että koska kyse on vuorohoidosta, eivät lapset ole ryhmässä yhtäaikaisesti kuin ajoittain. Neljäs ryhmä on suunniteltu alle 3-vuotiaille lapsille. Tällaisessa ryhmässä lapsilukumäärä voi olla enintään 12 lasta.

Edelleen on huomioitava, että päiväkotit Heitsa jatkaa toimintaansa. Tämä voi olla joillekin perheille myös hyvä vaihtoehto ja kunnan vetovoimaa lisäävä – kunnassa on varhaiskasvatuksen palveluita myös keskusta-alueen ulkopuolella.

Lisäksi Suomessa voi olla mahdollista saada Kelalta yksityisen hoidon tukea, mikäli perheet päätyvät järjestämään alle kouluikäisen lapsen hoidon esimerkiksi yksityisen perhepäivähoitajan toimesta. Kelan edellyttämistä ehdoista löytyy lisätietoa Kelan verkkosivuilta.

Sivistys- ja hyvinvointilautakunnalle on toimitettu 21.4.2026 kannanotto, jonka mukaan perhepäivähoito ja Sinikello olisi säilytettävä osana kunnan varhaiskasvatustaloutta.

Myös joissakin muissa keskusteluissa on tuotu esille, että kunta ei olisi vetovoimainen lapsiperheiden silmissä, mikäli perhepäivähoito lopetetaan. Perhepäivähoidon paikat olisivat jatkuessaankin hyvin rajallisia ja siten tämä mainosvaltti ei olisi kaikille tulijoille mahdollinen ja olisi siten jopa harhaanjohtava. Kunnan aiemmassa päätöksenteossa on useasti tuotu esille, että uudella, peruskorjatulla päiväkotiratkaisulla on varmasti myös omanlaisensa vetovoima kuntaan tulijoille. Toistaiseksi kunnan varhaiskasvatus on myös maksutonta. Uusittu päiväkotit ja maksuton varhaiskasvatus ovat kunnalle myös kilpailuetu.

Perheiden kantoja on kuultu ja kieltämättä kuuleminen ja asioiden taustojen sekä tulevan päiväkotiyksikön toiminnasta selkeämmin viestiminen olisi tullut tehdä paremmin. Tämä heikkous on osaltaan lisännyt varmasti epäluuloja ja pelkojakin. Perheille tullaan järjestämään tilaisuuksia/lisäviestintää päiväkodin peruskorjauksen edetessä.

Kunnanhallitus vastaa kuntalain 39 §:n mukaan kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta sekä kunnan toiminnan yhteensovittamisesta. Lisäksi

kunnanhallitus vastaa valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta.

Tästä näkökulmasta on perusteltua, että asia voidaan ottaa suoraan lain nojalla kunnanhallituksen käsiteltäväksi.

Varhaiskasvatuksen toiminnalliset muutokset ovat olleet osa valtuuston päätöksentekoa jo 11.11.2024 alkaen ja muutokset ovat täsmentyneet talousarvion teksteissä ja euroissa vuoden 2026 talousarvion osana. Ylimpänä päätösvaltaa käyttävänä toimielimenä kunnanvaltuusto on talousarviota käsitellessään päättänyt, että Sinikellon toiminta loppuu 1.8.2026 alkaen ja perhepäivähoito loppuu Suvannon peruskorjauksen valmistuttua. Sivistys- ja hyvinvointilautakunnan päätös lähettää asia uudelleen valmisteluun uusine laskelmineen ei ole perusteltua aiempien valtuuston päätösten takia. Tässä vaiheessa vuotta suunnitellaan jo 1.8.2026 alkavaa toimikautta, perheille on kohtuullista ilmoittaa lasten hoitopaikka ja henkilöstölle työyksikkö vielä ennen kesälomakautta.

Suvannon peruskorjaus on edennyt suunnitelmien mukaan ja arvioitu valmistumishetki on marraskuun 2026 loppuun mennessä. Tilat kalustetaan joulukuun aikana ja varhaiskasvatuksen toiminta uusituissa tiloissa alkaa tämän hetken tiedon mukaan 7.1.2027.

Tärkeimpänä seikkana on todettava, että aiemman valmistelun ja päätöksenteon jälkeen ei ole ilmennyt mitään sellaista olennaista seikkaa, jolla aiempia kunnanvaltuuston edellyttämiä linjanvetoja ja päätöksiä tulisi ryhtyä valmistelemaan uudelleen.

Lautakunta on päätöksessään pyytänyt lisälaskelmia lakkautettavista yksiköistä. Laskelmia on tehty ja esitetty osana Suvannon peruskorjausta sekä ne ovat osa vuoden 2026 talousarviota. Näiden laskelmien avaamiseksi sekä erityisesti varhaiskasvatuksen toiminnallisten muutostarpeiden osalta lautakunnalle järjestetään oma tilaisuus mahdollisimman pian.

Kunnanhallituksen kokoukseen on pyydetty henkilöstön edustaja kertomaan omaa näkemystä tähän käsiteltävään asiaan.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Johanna Mäkelä

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää käyttää otto-oikeutta sivistys- ja hyvinvointilautakunnan päätökseen 21.4.2026 §28. Kunnanhallitus kumoo sivistys- ja hyvinvointilautakunnan tekemän päätöksen ja toteaa päätöksensä em. asiaan, että kunnanvaltuusto on osana vuoden 2026 talousarviokäsittelyä hyväksynyt, että ryhmäperhepäivähoitokoti Sinikello lakkautetaan 1.8.2026 alkaen ja perhepäivähoidossa olevat lapset siirtyvät Suvantoon peruskorjattaviin tiloihin peruskorjauksen valmistuttua. Tämän hetken tiedon mukaan toiminta uusituissa tiloissa alkaa 7.1.2027 ja se määrittää sen, että perhepäivähoito loppuu 7.1.2027 alkaen.

Kunnanhallitus toteaa päätöksensä, että aiemman valmistelun ja päätöksenteon jälkeen ei ole ilmennyt mitään sellaista olennaista seikkaa, jolla aiempia kunnanvaltuuston edellyttämiä linjanvetoja ja tehtyjä päätöksiä tulisi ryhtyä valmistelemaan uudelleen.

Lisäksi kunnanhallitus päättää, että Sinikellon viimeinen aukiolopäivä on 18.6.2026.

Päätös

Kunnanhallitus käsitteli ensin otto-oikeuden käyttämisen. Puheenjohtaja esitti, että kunnanhallitus käyttää otto-oikeutta. Kari Kotirinta ja Teija Hämäläinen kannattivat puheenjohtajan esitystä. Liisa Kilpi esitti, että otto-oikeutta ei käytetä. Esitystä ei kannatettu. Kunnanhallitus päätti käyttää otto-oikeutta. Liisa Kilpi jätti tähän päätökseen erivän mielipiteen.

Tämän jälkeen klo 15.45 kokoukseen kutsuttiin varhaiskasvatuksen lastenhoitaja Ulla Jokela ja hyvinvointijohtaja Aija Rautio. Ulla Jokela kertoi henkilöstön edustajana näkemyksensä asiaan pitkän työhistoriansa perusteella. Kunnanhallituksessa käydyn keskustelun jälkeen Ulla Jokela ja Aija Rautio poistuivat kokouksesta klo 16.36 ennen päätöksentekoa. Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.

Saija Koskiniemi esitti ponsiehdotuksen, että kunnanhallitus selvittää, onko Suvannon tiloissa mahdollista järjestää perhepäivähoitoa. Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti tehdyn ponsiehdotuksen.